

АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ —  
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

**«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ  
НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ  
ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»  
(НОПРИЗ)**

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
**«ЦЕНТР НАУЧНО–МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»  
(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)**

**СБОРНИК  
РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ  
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ  
ПРОЕКТИРОВАНИЮ И ИНЖЕНЕРНЫМ  
ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ  
ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ  
ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА**

Выпуск 4

Москва  
2017

Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 4 — НОПРИЗ, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2017.

Настоящий Сборник разработан на основе вопросов от министерств, ведомств, заказчиков, проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти, и других организаций. Ответы представлены на основании действующего федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно–правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник не является нормативным документом и предназначен для заказчиков, технических заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

**Сборник разработан:** специалистами Открытого акционерного общества «Центр научно–методического обеспечения инженерного сопровождения инвестиций в строительстве» (ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект») с использованием справочно–информационных систем.

**Сборник согласован:** Общероссийской негосударственной организацией — Общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (НОПРИЗ).

*Контактная информация:*

НОПРИЗ 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, дом 21, этажи 11 и 18,  
Телефон: +7 (495) 984–21–34, Сайт: [www.nopriz.ru](http://www.nopriz.ru), E–mail: [info@nopriz.ru](mailto:info@nopriz.ru)

ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, г. Москва, Ленинградский проспект, 63.  
Сайт: [www.cip-pricing.ru](http://www.cip-pricing.ru), E–mail: [cip@cip-pricing.ru](mailto:cip@cip-pricing.ru)

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение . . . . .	4
Вступительное слово . . . . .	9
I. Организация разработки инвестиционных проектов и подготовки предпроектных материалов . . . . .	11
II. Состав, содержание и оформление проектной и рабочей документации . . . . .	30
III. Состав и содержание материалов, представляемых на экспертизу проектной документации . . . . .	59
IV. Порядок проведения строительного контроля (авторского надзора) .	70
V. Вопросы сметного нормирования и ценообразования . . . . .	107
VI. Другие вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов . . . . .	117
Приложение 1. Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, регулирующих вопросы проектирования объектов капитального строительства, использованных при разработке Сборника (по состоянию на 01.05.2017) . . . . .	147
Приложение 2. Перечень ГОСТ, Сводов правил, утверждённых федеральными органами исполнительной власти в 2016, 2017 годах и вступающих в действие в 2016, 2017 годах (по состоянию на 01.05.2017) . . . . .	160
Приложение 3. Письма федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам . . . . .	165
Анонс «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно- строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 5. — НОПРИЗ, М., 2017» . . . . .	171

## ВВЕДЕНИЕ

Участившиеся случаи обрушений зданий и сооружений и иные аварийные ситуации, повлекшие человеческие жертвы, свидетельствуют о том, что система обеспечения безопасности при строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства нуждается в корректировке, так как большая доля обрушений и повреждения зданий и сооружений относится именно к стадии эксплуатации зданий. В этой связи законодательное регулирование вопросов эксплуатации зданий и сооружений является весьма своевременным и развитие нормативной базы в этом направлении приобретает приоритетное значение.

Вопросы безопасности эксплуатации зданий и сооружений регулировались и регулируются в той или иной части, кроме Градостроительного кодекса Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами.

Так, основные требования о необходимости обеспечения безопасности зданий и сооружений установлены Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Технический регламент безопасности зданий и сооружений).

В частности, в качестве требований к безопасности здания или сооружения в процессе эксплуатации в соответствии с Техническим регламентом безопасности зданий и сооружений предусмотрено обязательное осуществление технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также проведения текущих и капитальных ремонтов здания или сооружения.

Кроме того, отдельными федеральными законами (например, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.06.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 31.03.99 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и др.) установлены отдельные требования к эксплуатации специфических объектов капитального строительства.

Проблема обеспечения безопасной эксплуатации зданий и сооружений, напрямую касается проектирования, строительства (реконструкции, капитального ремонта), и эксплуатации, формирования безбарьерной среды для маломобильных групп населения, управления всем жизненным циклом объектов.

В современных условиях развития градостроительной деятельности все более востребованными становятся масштабная актуализация системы технического нормирования в строительстве и вступления в силу ряда новых сводов правил, а также работа по актуализации уже утвержденных новых сводов правил.

Во исполнение соответствующих норм перечисленных выше законов приняты, в том числе, нормативные документы технического регулирования, к которым, например, следует отнести свод правил СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения» (далее — СП 255.1325800.2016), устанавливающий общие эксплуатационные требования к зданиям и сооружениям в условиях нормальной эксплуатации, включая требования к составу и содержанию раздела проектной документации «Требования к безопасной эксплуатации объекта капитального строительства», а также требования к строительному контролю за осуществлением капитального ремонта зданий и сооружений (см. раздел 2, пункт 24 СП 255.1325800.2016; пункт 10.5 ГОСТ Р 56193–2014 «Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Общие требования»).

Одним из нормативных документов в части осуществления строительного контроля является свод правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденный приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр, (далее — Свод правил), популярность которого в последнее время значительно возросла (см. пункт 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства» в редакции приказа Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр), в связи с чем отдельные его положения в ходе практического применения потребовали, в порядке оказания технической помощи, подробного рассмотрения и разъяснения.

Так, следует обратить внимание, что указанный Свод правил распространяется на комплекс работ по организации и осуществлению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом (далее — строительство) зданий и сооружений и не распространяется на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов капитального строительства, консервацию и реставрацию объектов культурного наследия.

Необходимо также отметить, что пункт 3.1 свода правил более широко определяет авторский надзор, нежели определение данного термина, установленное в Техническом регламенте безопасности зданий и сооружений, а именно как *«контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации и подготовленной на её основе рабочей документации»*. При этом со-

гласно пункту 4.1 свода правил авторский надзор является частью строительного контроля, под которым понимается контроль лица, осуществившего строительство (подрядчика), застройщика, заказчика или организации, осуществившей разработку проектной документации и на ее основе рабочей документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной и рабочей документации). Фактически, цель авторского надзора — обеспечение соответствия технических решений и технико-экономических показателей введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства решениям и показателям, предусмотренным в утвержденной проектной документации.

К субъектам авторского надзора Сводом правил отнесены юридические лица (проектные организации), а также физические лица с момента их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Поскольку рассматриваемый Свод правил не включен в перечень обязательных к применению национальных стандартов и сводов правил, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, он применяется участниками строительства на добровольной основе, за исключением случаев строительства опасных производственных объектов, приспособления объектов культурного наследия для современного использования, при осуществлении которых авторский надзор ведется в обязательном порядке. Вместе с тем, следует иметь в виду, что указанный документ включен в Перечень документов, утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650), в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается безопасность зданий и сооружений, в связи с чем четкое понимание изложенных в нем положений становится актуальной задачей.

По данным Минстроя России среди актуализированных и разработанных документов технического нормирования весьма важное место занимают своды правил по строительству в сейсмических районах, по информационному моделированию в строительстве, по высотному строительству, по проектированию зданий и сооружений с учетом доступности для инвалидов жилых помещений, объектов социальной и транспортной инфраструктур, по строительству школ и детских садов и др. В 2017 году (приказ от 14.12.2016 № 940/пр) должен быть разработан ряд новых сводов правил в проектировании, которые необходимы, в том числе, чтобы значительно сократить выдачу так называемых «Специальных технических условий» (СТУ). Это, например, касается разработок сводов правил проектирования высотных зданий, т.к. при проектировании объекта выше 100 метров необходимо разрабатывать и согласовывать СТУ, что тормозит развитие высотного строительства.

Отдельным направлением на современном этапе в обеспечении безопасности зданий и сооружений различного назначения на протяжении всего их жизненного цикла необходимо отметить регламентацию на уровне постановлений Правительства Российской Федерации исчерпывающих перечней процедур в сфере строительства, включая предпроектную и проектную подготовку, установление которых, помимо сокращения административных барьеров, обеспечивает полноценность процедур, неукоснительное выполнение которых позволяет получить качественный продукт.

К настоящему времени разработаны:

— постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2017 № 452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения».

В ходе практического применения созданных нормативных документов в рассматриваемой сфере деятельности, а также при возникновении нестандартных проектных ситуаций у специалистов перманентно возникает потребность в решении конкретных проблем.

В этой ситуации оказание технической помощи проектировщикам по отдельным конкретным вопросам предпроектной и проектной подготовки строительства объектов капитального строительства в виде сборников НОПРИЗ представляется весьма целесообразным.

Настоящий Сборник содержит разъяснения специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» по наиболее актуальным вопросам, поступившим от заинтересованных лиц в области архитектурно-строительного проектирования для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, основанные на нормах и положениях законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативно-правовых и нормативно-технических документов федерального уровня, действующих на 1 мая 2017 года.

В то же время настоящий Сборник не относится к нормативным документам и вследствие этого не может служить основанием при решении спорных вопросов.



### **Уважаемые коллеги!**

Мы продолжаем традицию формирования методических материалов для саморегулируемых организаций и их членов, направленных на разъяснение вопросов, касающихся способов достижения экономически эффективного и безопасного проектирования, возведения и эксплуатации объектов капитального строительства.

Рассматриваемые нами темы затрагивают область ценообразования, обоснования инвестиций, энергоэффективности, применения технологий информационного моделирования на всем жизненном цикле объекта, а также выстраивают перспективу развития кадрового потенциала отрасли.

Для достижения указанных целей профессиональное сообщество в лице НОПРИЗ проводит эффективную деятельность по повышению качества разработки проектной документации. И эта работа подразумевает участие в подготовке законопроектов, подзаконных актов к постановлениям Правительства, концепций и сборников ответов на актуальные отраслевые вопросы.

Четвертый выпуск Сборника Национального объединения изыскателей и проектировщиков включает в себя официальные разъяснения органов власти и профильного министерства по ключевым вопросам отрасли, содержит, в том числе, разъяснения по исполнению постановления Правительства Российской Федерации № 563, касающиеся разработки предпроектной документации и ввода стадии обоснования инвестиций проекта.

Уверен, что очередной выпуск Сборника станет для вас не просто полезным методическим пособием, но и настолько книгой, содержащей все необходимые материалы.

**Президент Национального объединения  
изыскателей и проектировщиков,  
Народный архитектор России,  
Академик**

 **М.М.Посохин**



## Уважаемые коллеги!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в настоящее время с целью решения задачи оптимизации затрат на капитальное строительство проводит большую работу по развитию системы экономически эффективного проектирования, включающую внедрение стадии обоснования инвестиций, совершенствование системы типового проектирования, внедрение информационного моделирования, развитие системы технического регулирования и системы сметного нормирования. Решение этой задачи необходимо осуществлять без снижения качества строительства и при условии сохранения высокого уровня безопасности объектов капитального строительства.

Процесс становления экономически эффективного проектирования невозможен без активного участия профессионального сообщества и, в связи с этим, проводимая НОПРИЗ системная работа по повышению квалификации и профессиональной подготовки изыскателей и проектировщиков крайне важна. Подготавливаемый по инициативе НОПРИЗ «Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям» является одним из примеров этой системной работы. В данном Сборнике большое внимание уделяется вопросам организации подготовки инвестиционных проектов и предпроектных материалов, которые являются основой принимаемых в дальнейшем эффективных проектных решений. Тем более, что с 1 июля 2017 года вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации № 563 от 12 мая 2017 года, которое вводит для ряда объектов капитального строительства обязательную разработку проектной документации на основании предпроектной стадии – обоснование инвестиций.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поддерживает издание данного Сборника.

**Заместитель Министра строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации**

**Х.Д. Мавляров**

## **I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПОДГОТОВКИ ПРЕДПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

### ***1. Имеется ли утвержденная в установленном порядке новая форма задания (технического задания) на проектирование объектов жилищно–гражданского назначения?***

1. В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют официально установленные формы заданий на проектирование.

2. Имеется ряд основных законодательных и нормативно–правовых актов, а также нормативно–технических документов (около 20), положения которых определяют отдельные требования, подлежащие включению в состав задания на проектирование, например:

2.1 Пунктом 14 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 установлено:

*«Задание на проектирование объекта капитального строительства включает в себя:*

*а) общие данные (основание для проектирования, наименование объекта капитального строительства и вид строительства);*

*б) основные технико–экономические характеристики объекта капитального строительства, в том числе предельную стоимость строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта капитального строительства;*

*в) возможность подготовки проектной документации применительно к отдельным этапам строительства;*

*г) срок и этапы строительства;*

*д) технические условия для подключения к сетям инженерно–технического обеспечения, а также основные требования технической эксплуатации и технического обслуживания;*

*е) перечень конструкций и оборудования, предназначенных для создания объекта капитального строительства (фундаменты, стены, перекрытия, полы, кровли, проёмы, отделка, внутренний дизайн, перечень материалов и другие);*

*ж) перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных — по укрупненной номенклатуре;*

з) *дополнительные данные (требования к защитным сооружениям, прочие условия)*».

2.2 Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены идентификационные признаки зданий и сооружений, в том числе:

- «1) *назначение;*
- 2) *принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально–технологические особенности, которых влияют на их безопасность;*
- 3) *возможность опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий на территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения;*
- 4) *принадлежность к опасным производственным объектам;*
- 5) *пожарная и взрывопожарная опасность;*
- 6) *наличие помещений с постоянным пребыванием людей;*
- 7) *уровень ответственности*».

Согласно положению части 11 этой статьи приведённые выше идентификационные признаки указываются застройщиком (заказчиком) в задании на выполнение инженерных изысканий для строительства здания или сооружения и в задании на проектирование.

Обращается внимание, что в положениях ряда других статей Технического регламента о безопасности зданий и сооружений выделяются отдельные вопросы, которые могут найти отражение в задании на проектирование, например, включая часть 3 статьи 15, часть 1 статьи 18, часть 3 статьи 23, часть 2 статьи 25, части 1 и 2 статьи 31.

3. Практика подготовки ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» методических указаний по составлению заданий на проектирование применительно к отраслевым объектам ряда организаций (ОАО «Норильский никель», ОАО «Газпром нефть») показывает, что на состав задания на проектирование влияет вид строительства (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт), функциональное назначение и место размещения объекта, другие аналогичные факторы.

Кроме того, необходимо постоянно отслеживать изменения законодательной и нормативной правовой базы, регулирующей вопросы проектирования и строительства зданий и сооружений.

*2. Согласно заданию на проектирование при разработке проекта планировки территории особой экономической зоны промышленно–производственного типа ОЭЗ ПТП «Титановая долина» в г. Верхняя Салда Свердловской области (создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.10.2010 № 1032) разработчик проекта самостоятельно обеспечивает себя исходными данными, техническими условиями, осуществляет организацию согласований и экспертизы проектной документации.*

*1) Правомочен ли разработчик проектной документации требовать от соответствующих организаций технические условия на подключение к сетям инженерно–технического обеспечения, дорогам и т.п.? Энергетики и газовики отказывают в этом. Так, ссылаясь на Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, обязывают заключать договор на присоединение с подачей заявки установленной формы, хотя на данной стадии нагрузки определяются весьма условно (плюс–минус 50%).*

*2) Сколько согласований нужно получить, чтобы считать проект планировки согласованным?*

Как известно, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 № 1107 полномочия по вопросам управления особыми экономическими зонами переданы в Министерство экономического развития Российской Федерации.

В то же время Положением о Министерстве строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, определено, что Минстрой России:

*«5.2. на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:*

*5.2.1. акт, определяющий состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования Российской Федерации»,*

а также:

*«6. Министерство строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:*

...

*6.2. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства».*

Следовательно, в отношении порядка сбора исходных данных и перечня таких данных для конкретной территории, а также в отношении порядка согласования проекта планировки следует обращаться в Минстрой России, авторы же Сборника могут изложить лишь свою точку зрения на рассматриваемую проблему.

1. Согласно действующему законодательству технические условия подключения объектов к сетям инженерно–технического обеспечения, предусматривающие максимальную нагрузку (т.е. предварительные технические условия), определяются и предоставляются применительно к конкретному объекту капитального строительства на стадии подготовки градостроительного плана земельного участка и подготавливает их орган местного самоуправления (см. пункт 4 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно–технического обеспечения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83).

Представляется, что на стадии выделения территории для строительства такие технические условия, а также иная информация о разрешенном использовании земельных участков и об обеспечении этих земельных участков объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, выдается соответствующими уполномоченными органами и организациями, в чьем ведении находится данная территория и к которым обратился по этому поводу заказчик (застройщик), иное юридическое или физическое лицо с запросом.

Как указано в статье 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, при подготовке и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, образование земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путём проведения аукциона по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и подготовка к проведению аукциона предусматривает, в том числе (подпункт 4 пункта 3): *«получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно–технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с*

*разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства»; при образовании земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путём проведения аукциона по инициативе заинтересованных в предоставлении земельного участка гражданина или юридического лица, следует предусматривать (подпункт 8 пункта 4): «получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, если наличие таких условий является обязательным условием для проведения аукциона, за исключением случаев, если земельный участок не может быть предметом аукциона в соответствии с подпунктами 1, 5 – 19 пункта 8 настоящей статьи».*

Статьей 8 (пункты 7 и 11 части 1) Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» установлено, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 № 1107 полномочия по вопросам управления особыми экономическими зонами переданы в Министерства экономического развития Российской Федерации):

*«7) выполняет функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;*

*11) получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию».*

Кроме того, согласно части 2 статьи 8 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»:

*«Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти для осуществления своих функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования объектов недвижимости в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории и управлению этими и ранее созданными объектами недвижимости вправе привлекать управляющую компанию. Полномочия, предусмотренные пунктами 6, 7 и 11 части 1 настоящей статьи, а также полномочия,*

*предусмотренные пунктом 8 части 1 настоящей статьи, за исключением полномочий по отчуждению указанных объектов недвижимости, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, могут быть переданы управляющей компании, которая обязана представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти отчет о реализации переданных полномочий в сроки, установленные уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти».*

Следовательно, получение технических условий на технологическое присоединение объектов капитального строительства, находящихся на территории особой экономической зоны, законодательством отнесено к функциям уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, который вправе передать эти функции управляющей компании, и в этой связи отказ энергетиков и газовиков представляется обоснованным.

В случае, если полномочия по получению исходной информации поручены проектировщику (подрядчику), то, по нашему мнению, вместе с запросом на получение технических условий и установленными законодательством прилагаемыми к нему документами должен быть приложен документ (копия) о передаче этих полномочий проектировщику (подрядчику).

Для получения технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, строительство которых предполагается на территории особой экономической зоны необходимо иметь перечень таких объектов с характеристиками мощности и необходимыми видами ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения.

2. Согласование проектов планировки осуществляется в соответствии с законодательством, включая, например:

— Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (статья 50);

— Положение о национальных природных парках Российской Федерации, утверждённое постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 10.08.93 № 769 (пункт 29).

По нашему мнению, при решении данного вопроса следует также учитывать, в частности, положения постановления Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем

перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» (вступает в силу через 6 месяцев после официального опубликования).

### ***3. Каков примерный перечень основных работ, выполняемых генеральным проектировщиком?***

Состав основных работ, выполняемых в рамках осуществления функций генерального проектировщика, определяется исходя из норм гражданского законодательства.

В случае привлечения лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, т.е. подрядчиком, других лиц (субподрядчиков), подрядчик выступает в роли генерального подрядчика, т.е. генерального проектировщика, и попадает под действие пункта 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно:

*«Генеральный подрядчик несёт перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда».*

Исходя из обычаев оборота (статья 5 Гражданского кодекса Российской Федерации), считаем, что генеральный проектировщик выполняет следующие работы.

1. Определяет объёмы и составы работ, передаваемых по договору субподрядной организации; подготавливает и выдает задания на выполнение инженерных изысканий, обмеров существующих зданий и сооружений, подземных, наземных и надземных коммуникаций на участке строительства, исследование фактической несущей способности конструкций и основания, заданий на подготовку соответствующих разделов проектной документации и/или комплектов рабочих чертежей.

2. Подготавливает совместно с субподрядными организациями графики исполнения отдельных видов и этапов работ, имея в виду обеспечение выполнения календарного плана работ по генеральному договору подряда.

3. Обеспечивает координацию работ субподрядных организаций и увязку технических решений всех частей и разделов проекта.

4. Обеспечивает согласование принципиальных технических решений, принимаемых субподрядными организациями.

Генеральный подрядчик может согласовать эти решения с заказчиком, если генеральным договором подряда предусмотрено оказание содействия в выполнении работ и отговорены случаи, объем и порядок оказания услуг такого рода (пункт 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации).

5. Обеспечивает соответствие технических решений проектной документации заданию на проектирование, а рабочих чертежей — утвержденной проектной документации.

6. Обеспечивает приёмку готовой технической и проектной документации, материалов инженерных изысканий от субподрядных организаций, осуществляет комплектацию проектной документации по разделам, передает документацию заказчику, имея в виду, что субподрядные организации несут ответственность за качество подготовленных ими материалов и документации и гарантируют отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничить их выполнение на основе подготовленной субподрядчиком технической документации (пункт 2 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации).

7. Привлекает субподрядчиков к осуществлению авторского надзора за строительством, когда необходимость его проведения установлена законодательно (статья 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

8. Привлекает субподрядчиков к корректировке технической документации и проведению дополнительных изыскательских работ при обнаружении недостатков в подготовленной ими технической (проектной) документации (статья 761 Гражданского кодекса Российской Федерации).

9. Привлекает субподрядчиков к участию в деле по иску, предъявленному заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной ими технической документации или выполнению изыскательских работ (статья 762 Гражданского кодекса Российской Федерации).

10. Принимает участие в работе приемочных комиссий. Оказывает помощь в освоении проектной мощности (пункты 3, 5, 7, 8 постановления СМ СССР от 23.01.81 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов»).

Кроме того, генеральный проектировщик может выполнять иные работы, предусмотренные нормативными техническими требованиями применительно к конкретному объекту капитального строительства.

**4. Каким классификатором следует пользоваться при идентификации зданий и сооружений по признаку «Принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические возможности которых влияют на их безопасность»?**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» классификацию идентификации зданий и сооружений по признаку «принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности, которых влияют на их безопасность» осуществляют в соответствии с общероссийскими классификаторами или классификаторами, включенными в нормативные правовые акты, утвержденные федеральными органами исполнительной власти (см. часть 2 статьи 4 этого Федерального закона).

Как указано в Комментарий к указанному Федеральному закону (см. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». — Система ГАРАНТ, 2013 г.) в отношении части 2 статьи 4 комментируемого Федерального закона:

*«В настоящее время в Российской Федерации существует 33 Общероссийских классификатора, среди которых Общероссийский классификатор основных фондов (ОК 013-94), утвержденный постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359 (далее — ОКОФ). В соответствии с ОКОФ объектами классификации являются основные фонды, которые состоят из материальных и нематериальных основных фондов.*

*К материальным основным фондам (основным средствам) относятся: здания, сооружения, жилища и прочие виды материальных основных фондов. Группировки объектов в ОКОФ образованы, в основном, по признакам назначения, связанным с видами деятельности, осуществляемыми с использованием этих объектов».*

Далее автор Комментария предлагает классифицировать здания и сооружения по пунктам 1 и 2 части 1 статьи 4 данного Федерального закона с использованием классификатора ОКОФ.

Поскольку официально опубликованные комментарии к законодательству, подготавливаемые юристами, входят в состав нормативной базы, представляется, что классификация зданий и сооружений по пункту 2 может осуществляться в соответствии с классификатором ОКОФ.

**5. Какими нормами следует пользоваться при планировании сроков выполнения проектных и изыскательских работ?**

Как указано в пункте 1 приказа Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно–строительного проектирования и строительства зданий, сооружений»:

*«Установить, что в случае предоставления земельного участка, в соответствии с основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство зданий, сооружений, в аренду на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев проведения аукционов в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации), применяется срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно–строительного проектирования и строительства зданий, сооружений, определенный в зависимости от площади объекта капитального строительства, согласно приложению к настоящему приказу».*

Приложением к приказу Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр установлены, в том числе:

- срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, месяцев;
- срок, необходимый для осуществления архитектурно–строительного проектирования, месяцев,

применительно к категориям объектов капитального строительства, классифицированным по величине общей площади от 1500 до 30000 и более (включая комплекс зданий).

При этом в приложении к данному приказу отмечено, что:

*«указанные сроки не применяются при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно–строительного проектирования и строительства уникальных объектов капитального строительства».*

Представляется, что в случаях, не оговоренных пунктом 1 приказа Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр, при планировании сроков выполнения проектных работ и инженерных изысканий могут быть использованы в части, не противоречащей действующему законодательству, следующие документы:

СН 283–64 «Временные нормы продолжительности проектирования», где установлены оптимальные сроки «выполнения инженерных изысканий и всего комплекса проектных работ (технологическая, строительная и др.) для строительства предприятий, зданий и сооружений промышленности, транс-

порта, связи, энергетики и сельского хозяйства (часть I); планировки и застройки городов, жилых и гражданских зданий (часть II)», исходя из существовавшей на период их разработки стадийности проектирования;

ВСН 44–91 «Единые нормы продолжительности проектирования и строительства предприятий, зданий и сооружений отрасли «Электроэнергетика».

**6. *Просьба разъяснить порядок применения усложняющих факторов, влияющих на трудоёмкость (соответственно, на нормативную продолжительность) проектирования к табличным значениям нормативной продолжительности проектирования согласно СН 283–64 «Временные нормы продолжительности проектирования», а именно:***

- *возможность применения всех имеющихся факторов одновременно (при наличии соответствующих условий на объект проектирования);***
- *возможность применения коэффициентов пункта 11 Общих положений СН 283–64 при наличии на объекте проектирования существенной залесенности, на местности подрабатываемой выработками (не отраженные в перечне усложняющих факторов по тексту норматива):***
- *возможность применения коэффициентов пункта 11 Общих положений СН 283–64 за каждый усложняющий проектирование фактор.***

***Просьба разъяснить в связи с этим порядок рекомендуемых коэффициентов, указанных в пункте 3.11 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённых приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620, учитывающих сокращение нормативных сроков проектирования.***

1. Как показывает анализ положений СН 283–64 «Временные нормы продолжительности проектирования», каких-либо указаний, касающихся порядка учета нескольких, действующих одновременно, факторов, влияющих на продолжительность проектирования, указанные нормы не содержат.

Поскольку трудоёмкость проектирования функционально связана со стоимостью проектных работ, то в соответствии с обычаями оборота (см. статью 5 Гражданского кодекса Российской Федерации) представляется правомерным считать, что методические подходы для оценки продолжительности и стоимости проектирования являются идентичными.

В этой связи возможность применения всех факторов, влияющих на продолжительность проектирования объектов капитального строительства, может быть определена исходя из положения пункта 3.14 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённых приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620

о том, что «При определении стоимости проектных работ по ценам Справочников при наличии нескольких усложняющих факторов и применении в связи с этим нескольких коэффициентов, больших единицы, общий повышающий коэффициент определяется путём суммирования их дробных частей и единицы. При определении стоимости проектных работ с применением нескольких коэффициентов, меньше единицы, общий понижающий коэффициент определяется путем их перемножения.

При определении стоимости проектных работ по ценам Справочников ценообразующие коэффициенты перемножаются. К ценообразующим относятся коэффициенты распределения базовой цены разработки проектной и рабочей документации, видов объектов капитального строительства, реконструкции, а также коэффициенты, установленные в Справочниках базовых цен на проектные работы для строительства».

Следовательно, при учете всех усложняющих факторов, влияющих на продолжительность проектирования, в случае, если отражающие их коэффициенты более единицы, повышающий общий коэффициент определяется путем суммирования их дробных частей и единицы.

2. Руководствуясь пунктом 11 СН 283–64, считаем, что при проектировании объектов капитального строительства на участках, отличающихся залесенностью, на подрабатываемых территориях, учёту подлежит только фактор проектирования на подрабатываемых территориях.

3. Указанные в пункте 11 СН 283–64 усложняющие факторы касаются всех объектов капитального строительства.

Отдельные особенности проектирования конкретных объектов отражены в соответствующих таблицах этого документа, и должны быть учтены в соответствии с порядком, изложенным в пункте 1 данного ответа.

**7. Для разработки проектно–сметной документации необходимо определение мест расположения карьеров и отвалов грунта, а также дальности его транспортирования.**

**Входит ли определение этих мест в состав исходных данных, представляемых заказчиком, или является обязанностью проектировщика? Если эти работы являются обязанностью проектировщика, то какими расценками учтена их стоимость?**

Согласно пункту 1 статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической докумен-

тации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком».

Как указано в пункте 4.4 СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» (далее — СП 47.13330.2016):

«Инженерные изыскания включают основные и специальные виды изысканий [5]:

К основным видам инженерных изысканий относятся:

- инженерно–геодезические;
- инженерно–геологические;
- инженерно–гидрометеорологические;
- инженерно–экологические;
- инженерно–геотехнические;

К специальным видам инженерных изысканий относятся:

- геотехнические исследования;
- обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений;
- локальный мониторинг компонентов окружающей среды;
- поиск и разведка подземных вод для целей водоснабжения;
- разведка грунтовых строительных материалов;
- локальные обследования загрязнения грунтов и грунтовых вод».

Основные требования к разведке грунтовых строительных материалов указаны в приложении А (раздел А4 СП 47.13330.2016).

Так, пунктом А.4.13 СП 47.13330.2016 определено:

«В задании заказчика на разведку грунтовых строительных материалов дополнительно к требованиям 4.15, 4.17 должны быть указаны:

- виды необходимых грунтовых строительных материалов и их назначение;
- необходимые объёмы по каждому виду строительных материалов с учетом потерь при разработке, транспортированию и укладке, в том числе сведения о минимально допустимых объёмах их запасов на одном участке;
- способы и периоды разработки строительных материалов и возведения земляных сооружений;
- технические требования к качеству строительных материалов, установленные НТД или проектной документацией;

— предельное расстояние изыскиваемых карьеров по отношению к проектируемым сооружениям, условия и способы транспортирования и схемы подъездных путей к месту укладки грунтовых строительных материалов в проектируемые сооружения;

— требования к горнотехническим условиям разработки карьеров (минимальная мощность полезной толщи и максимальная мощность вскрыши, их соотношение, обводненность, глубина карьеров, высота уступов, наличие многолетнемерзлых грунтов, их мощность, льдистость и др.);

— требования к получаемым в результате разведки грунтовых строительных материалов данным для проектирования способов разработки и укладки грунтов в сооружение, при необходимости;

— требования, относящиеся к правовым вопросам, связанным с разведкой грунтовых строительных материалов и их последующей добычей, в том числе требования о согласовании или выделении земельных отводов для организации карьеров;

— требования по предоставлению исходных данных для составления проекта рекультивации земель при разработке карьеров и, при необходимости, для подготовки разделов проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» для объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и «Мероприятия по охране окружающей среды» для линейных объектов, в том числе требования к качеству и количеству грунтов для рекультивации земель;

— особые требования к последовательности и организации работ по разведке грунтовых строительных материалов, при необходимости».

Следовательно, по нашему мнению, определение мест расположения карьеров и отвалов грунта должно быть осуществлено при выполнении инженерных изысканий, результаты которых должны выдаваться заказчиком в качестве исходных данных (см. пункт 2 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В случае если заказчиком проектировщику эти исходные данные представлены не были, он может поручить выполнение указанных работ проектировщику по отдельному договору. При этом стоимость выполнения указанных работ может быть определена на основании калькуляции затрат по сметам формы ЗП.

Что касается определения дальности транспортирования грунта, то этот вопрос, с нашей точки зрения, уточняется в процессе разработки транспортной схемы доставки привозных материалов, оборудования, конструкций с указанием расстояний до строительной площадки в ходе выполнения раздела «Проект организации строительства» проектной документации (см. пункты 23

и 38 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

## **8. Каков порядок разработки и оплаты ОВОС при проектировании мостов?**

1. Согласно пункту 5.1 СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03–84\*. Мосты и трубы»:

*«При проектировании новых и реконструкции существующих мостов и труб следует:*

*предусматривать меры по охране окружающей среды (в том числе по предотвращению заболачивания, проявления термокарстовых, эрозионных, наледных и других опасных процессов), по поддержанию экологического равновесия и охране рыбных запасов».*

Реализация указанного положения осуществляется, в том числе, путём согласования *«внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания»* в соответствии с Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384, в пункте 5 которых определено:

*«К заявке прилагается следующая документация:*

*а) при согласовании строительства и реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих Правил – копия разделов проектной документации, предусмотренной пунктами 10, 12, 17, 18, 22 – 25 (для объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, за исключением линейных объектов) и пунктами 34 – 40 (для линейных объектов) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87;*

*б) при согласовании внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящих Правил — копия проектной документации или программы планируемых работ, обосновывающей внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, а также документ, содержащий сведения о пла-*

нируемых мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания».

2. Как указано в пункте 2 Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2013 № 380:

*«Мерами по сохранению биоресурсов и среды их обитания являются:*

*а) отображение в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий границ зон с особыми условиями использования территорий (водоохранных и рыбоохранных зон, рыбохозяйственных заповедных зон) с указанием ограничений их использования;*

*б) оценка воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания».*

При этом пунктами 4 и 5 данного Положения установлено:

*«4. При архитектурно–строительном проектировании, а также планировании внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обеспечивают предусмотренную подпунктом «б» пункта 2 настоящего Положения оценку воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания, требования к материалам которой устанавливаются в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Федерального закона «Об охране окружающей среды».*

*5. При установлении по результатам оценки воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания, указанной в подпункте «б» пункта 2 настоящего Положения, прямого или косвенного негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, предусматривают в проектной документации, а также документации, обосновывающей внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, осуществление мер по сохранению биоресурсов и среды их обитания, предусмотренных подпунктами «в» – «з» пункта 2 настоящего Положения».*

Законодательно определено (см. пункт 1 статьи 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды»):

*«Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать*

прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При разработке раздела проектной документации «Мероприятия по охране окружающей среды» следует приводить результаты оценки воздействия на окружающую среду, т.е. результаты ОВОС (см. подпункт «а» пунктов 25 и 40 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Как указано в пункте 4.3 СП 46.13330.2012 «СНиП 3.06.04–91. Мосты и трубы»:

*«При сооружении мостов и труб следует осуществлять предусмотренные проектом разделы ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду) и ООС (охрана окружающей среды), меры по охране окружающей природной среды и сохранению существующего в данной местности природного баланса».*

Это значит, что работы по ОВОС являются неотъемлемой частью хозяйственной деятельности и должны предусматриваться в обязательном порядке при создании объектов капитального строительства.

По нашему мнению, все вопросы, связанные с размещением линейного объекта, включая необходимые согласования и обоснование строительной деятельности, следует решать при подготовке проекта планировки и проекта межевания территории.

3. В соответствии с пунктом 8.3 СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»:

*«Инженерно-экологические изыскания при разработке проектной документации выполняются в два этапа.*

*Инженерно-экологические изыскания на первом этапе выполняются для получения материалов и данных о состоянии компонентов природной среды и источниках её загрязнения, используемых при проектировании объекта, необходимых для разработки раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» («Мероприятия по охране окружающей среды»), обеспечивающих корректировку выводов по оценке воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду при разработке документов территориального планирования и документации по планировке территории.*

Целью инженерно-экологических изысканий на втором этапе является уточнение экологического состояния территории в случае выявления на первом этапе природно-техногенных условий, которые могут оказать неблаго-

приятное влияние на строительство и эксплуатацию проектируемых объектов, сооружений и среду обитания.

Целесообразность проведения второго этапа определяется результатами работ, выполненных на первом этапе.

**8.3.1 Инженерно–экологические изыскания для подготовки проектной документации — первый этап**

**8.3.1.1 Инженерно–экологические изыскания для подготовки проектной документации на первом этапе их выполнения должны обеспечивать получение материалов и данных для:**

- оценки состояния компонентов окружающей среды;
- оценки состояния экосистем, их устойчивости к воздействиям и способности к восстановлению;
- прогноза изменения природной среды в зоне влияния объекта капитального строительства при его строительстве, реконструкции;
- принятия решений для разработки природоохранных мероприятий по предотвращению вредных и нежелательных экологических последствий инженерно–хозяйственной деятельности и обоснование природоохранных и компенсационных мероприятий по сохранению и восстановлению экологической обстановки;
- обоснования предложений и рекомендаций по организации экологического мониторинга в период строительства, реконструкции объекта капитального строительства».

Как видим, нормативно–техническими документами установлено, что результаты инженерно–экологических изысканий являются исходными данными для выполнения ОВОС и мероприятий по охране окружающей среды и не могут заменить результатов ОВОС.

4. Согласно Методическим указаниям по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённым приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620:

«Ценами Справочников учтены следующие работы и услуги:

1.3.5.1. Изготовление демонстрационных материалов (кроме демонстрационных макетов).

1.3.5.2. Участие проектной организации совместно с заказчиком в согласовании готовой проектной документации с государственными органами и органами местного самоуправления.

1.3.5.3. Защита проектной документации в экспертных и утверждающих инстанциях.

1.3.6. Ценами Справочников на разработку проектной и рабочей документации не учтены затраты на:

...

1.3.6.14. Выполнение работ по оценке воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду (ОВОС)».

Как указано в письме Минрегиона России от 18.06.2010 № 3063–08/ИП–ОГ:

*«Работы по оценке воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду (далее — ОВОС) выполняются до начала проектирования. Результаты ОВОС являются исходными данными, представляемые заказчиком для разработки раздела по охране окружающей среды, стоимость разработки которого, учтена ценами, содержащимися в Справочниках базовых цен на проектные работы для строительства.*

*При этом, в случае выполнения по заданию заказчика ОВОС проектной организацией в составе проектной документации, лимит средств на выполнение этих работ может быть определен в размере до 4% от общей стоимости проектирования.*

*Определение стоимости работ по ОВОС рекомендуется осуществлять на основании калькуляции затрат по форме Зп, приведенной в приложении 2 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81–35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1».*

## II. СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ И РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

*9. При проектировании сетей канализационной связи с разработкой проектной документации в объеме раздела III: «Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в каких случаях необходимо в графическую часть раздела 2 «Проект полосы отвода» включать продольный профиль?*

Подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 установлено: «разъяснения о порядке применения Положения, утверждённого настоящим постановлением, даёт Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». В этой связи официальный ответ по затрагиваемому в письме вопросу можно получить только от Минстроя России, Центр же может изложить лишь свою точку зрения на проблему.

Согласно пункту 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение):

*«Необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.*

*Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27.1 – 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объёме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объём разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование».*

Как видим, пункт 35 «Раздел 2 «Проект полосы отвода» не включён в пункт 7 Положения, и, следовательно, данный раздел должен разрабатываться в полном объёме во всех случаях.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 35 Положения в графической части раздела должен содержаться, в том числе, «план и продольный профиль трассы».

Кроме того, согласно пункту 6 таблицы Б.1 приложения Б ГОСТ Р 21.1703–2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи» в состав рабочих чертежей проводных средств связи должен быть включён чертеж продольного профиля кабельной канализации.

Таким образом, представляется, что продольный профиль кабельной канализации связи следует включать в состав проектной документации.

***10. Просьба разъяснить, к какому из разделов «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» или «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» относится надземный пешеходный переход в составе проектной документации на строительство автомобильной дороги.***

Подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 установлено, что: «разъяснения о порядке применения Положения, утверждённого настоящим постановлением, даёт Министерство строительства и жилищно–коммунального хозяйства Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно–правовому регулированию в соответствующей сфере».

В этой связи Центр может изложить лишь свою точку зрения по изложенной в вопросе проблеме.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257–ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

***«искусственные дорожные сооружения: сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения)».***

Как указано в пункте 3.8 ОДМ 218.2.007–2011 «Методические рекомендации по проектированию мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам дорожного хозяйства»:

*«надземный (подземный) пешеходный переход: пешеходный переход, выполненный над (под) проезжей частью автомобильной дороги с целью разделения транспортных и пешеходных потоков в пространстве».*

Исходя из приведенных норм, считаем, что надземный пешеходный переход относится к искусственным сооружениям, обеспечивающим безопасность движения как транспортных средств, так и пешеходов.

Следовательно, по нашему мнению, при строительстве автомобильной дороги проектные решения, касающиеся надземных пешеходных переходов, должны быть отражены, в соответствии с Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в разделах: «Проект полосы отвода», «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения», «Проект организации строительства», «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности».

*11. Заказчики–инвесторы применяют импортное оборудование и импортную технологию. Получив от заказчика соответствующую технологическую и иную документацию российский генеральный проектировщик осуществил её проверку на соответствие российских норм и стандартов. Зарубежные графические материалы отражают все технические вопросы, хорошо читаемы и понимаемы, однако не соответствуют требованиям Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Просьба разъяснить возможность применения иностранной документации при разработке проектной и рабочей документации на объекты строительства в Российской Федерации.*

1. Согласно пункту 24 (подпункты «а» и «б») Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145:

*«Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) экспертизу, являются:*

*а) отсутствие в проектной документации разделов, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

б) несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено:

*«Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации».*

Следовательно, по законодательству проектная документация, представляемая на государственную экспертизу, должна соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

При этом:

а) согласно пункту 6 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, выполнение и оформление текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации должно осуществляться в соответствии с правилами, установленными Минстроем России, т.е. в соответствии со стандартами СПДС;

б) подраздел «Технологические решения» по содержанию должен соответствовать пункту 22 Положения, утверждённого указанным постановлением.

По нашему мнению, это значит, что в представленной заказчиком иностранной технологической документации должны быть отражены все требования, предъявляемые к содержанию данного подраздела. В противном случае в подраздел должны быть внесены соответствующие изменения.

Кроме того следует учесть, что согласно пункту 9 Правил подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.97 № 1636: *«Органы государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет и органы государственного архитектурно-строительного надзора контролируют наличие технических свиде-*

*тельств на применяемую при проектировании и строительстве новую продукцию, а также её соответствие требованиям, предъявляемым техническим свидетельством».*

При этом порядок подготовки технических свидетельств должен соответствовать положениям пунктов 6 – 8 Правил, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.97 № 1636.

Представляется, что оформление данного подраздела проектной документации должно соответствовать ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» в связи с тем, что упомянутый ГОСТ включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

2. В то же время в вводной части ГОСТ 3.1001–2011 «Единая система технологической документации. Общие положения» указано о возможности распространения требований и правил ЕСТД на технологическую документацию, разрабатываемую и применяемую организациями и предприятиями различных отраслей промышленности. В этой связи могут быть рассмотрены положения пунктов 6 и 7 таблицы ГОСТ 3.1109–82\* «Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий», согласно которым:

*«технологический документ — графический или текстовой документ, который отдельно или в совокупности с другими документами определяет технологический процесс или отдельную операцию изготовления изделия», и «оформление технологического документа — комплекс процедур, необходимых для подготовки и утверждения технологического документа в соответствии с порядком, установленном на предприятии (Примечание — К подготовке документа относится его подписание, согласование и т.д.)».*

Следовательно, оформление технологической части проектной документации — иностранной технологической документации в форме, отличной от ГОСТ Р 21.1101–2013, в принципе, возможно.

3. Исходя из изложенного представляется целесообразным за окончательным решением по вопросу возможности предоставления на государственную экспертизу технологической части проектной документации на объект по производству вяжущих строительных материалов в том виде, в каком ее представил заказчик, обратиться в соответствующий экспертный орган, поскольку пунктом 3 Положения, утверждённого постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено, что организация по проведению государственной экспертизы «обязана разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы».

**12. Какими законодательными и нормативными документами следует руководствоваться при разработке Раздела 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»?**

Состав и требования к содержанию проектной документации для выполнения Раздела 10.1 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» указаны в пункте 27.1 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (в соответствии с изменениями, которые внесены в указанное Положение постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 235).

Разработка раздела должна осуществляться с учетом положений действующих законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативно-правовых и нормативно-технических документов в области энергоэффективности, например:

1) Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, утверждённый Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ (в части уточнения общих требований к обеспечению энергетической эффективности зданий и сооружений, указанных в статье 31);

2) Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 18 (в части содержания и условий применения требований энергетической эффективности, номенклатуры показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности);

3) Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 (в части перечня оборудования, в отношении которого устанавливаются требования энергетической эффективности);

4) Правила коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034;

5) Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утверждённые приказом Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229 (в части отдельных технических требований к оборудованию инженерно-технических систем, элементам конструкций зданий и сооружений, средствам измерений);

6) Правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, утверждённые приказом Минстроя России от 06.06.2016 № 399/пр;

7) ГОСТ Р 52106–2003 «Ресурсосбережение. Общие положения» (в части информации о перечне национальных стандартов и руководящих документов Российской Федерации в сфере обеспечения энергосбережения);

8) ГОСТ 31427–2010 «Здания жилые и общественные. Состав показателей энергетической эффективности»,

а также своды правил, содержащие требования и мероприятия по обеспечению энергетической эффективности зданий и сооружений различного назначения.

Для детализации состава и содержания раздела, а также конкретизации отдельных пунктов раздела применительно к определенной категории проектируемых объектов капитального строительства необходимо осуществить более подробный анализ законодательной и нормативной базы и разработать обоснованные предложения по выполнению указанного раздела.

***13. Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в графической части раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» по соответствующим разделам должны приводиться:***

***планы сетей электроснабжения;***

***планы сетей водоснабжения;***

***планы сетей водоотведения;***

***планы сетей теплоснабжения;***

***планы сетей связи;***

**планы сетей газоснабжения.**

**Под понятием «план» подразумеваются только наружные сети или в составе графической части проектной документации должны приводиться поэтажные планы по всем подразделам раздела 5?**

1. При разработке чертежей планов следует руководствоваться определением термина «план», приведенным в пункте 3.1.3.32 ГОСТ Р 7.0.3–2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения», а именно:

**«план:** Чертеж, изображающий в условных знаках (масштабе) на плоскости горизонтальную или вертикальную проекции предмета(ов) и его (их) размеров».

2. Как указано в статье 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

**«сеть инженерно–технического обеспечения:** совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно–технического обеспечения зданий и сооружений» (пункт 20);

**система инженерно–технического обеспечения:** одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности» (пункт 21).

Следовательно, Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений» предусмотрено проектирование внутренних систем инженерно–технического обеспечения (в пределах границ земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства) и наружных (в пределах элемента планировочной структуры) сетей, являющихся функциональной частью объекта капитального строительства, выходящих за пределы границ земельного участка (см. пункты 16 – 21 Положения).

Согласно представленным в таблице 1 ГОСТ 21.001–2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» классификационным группам 6 и 7 планы систем и сетей инженерно–технического обеспечения объектов капитального строительства следует выполнять в соответствии с правилами выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно–технического обеспечения зданий и

сооружений и транспортных коммуникаций, разработанными в системе стандартов СПДС.

В связи с изложенным представляется, что:

а) для разработки планов систем инженерно–технического обеспечения используются поэтажные планы (см., например, пункт 5.1.2 ГОСТ 21.608–2014 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации внутреннего электрического освещения». В графической части подразделов «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Система водоотведения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», «Система газоснабжения» требуются представлять принципиальные схемы систем инженерно–технического обеспечения (см. например, подпункт «п» пункта 16, подпункт «у» пункта 17, подпункт «ж» пункта 18, подпункт «п», пункта 19, подпункт «р» пункта 20 Положения).

б) для разработки планов сетей инженерно–технического обеспечения могут быть, в частности, использованы топографические планы (см., например, пункт 5.1.1 ГОСТ 21.704–2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации»; пункт 3.1 ГОСТ 21.605–82 (СТ СЭВ 5676–86) «Система проектной документации для строительства. Сети тепловые (тепло-механическая часть). Рабочие чертежи»; пункт 3.1 ГОСТ 21.610–85 (СТ СЭВ 5047–85) «Система проектной документации для строительства. Газоснабжение. Наружные газопроводы. Рабочие чертежи»; пункты 5.5. и 5.6 ГОСТ Р 21.1703–2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»), а также чертежи утвержденных в установленном порядке градостроительных планов земельных участков. Кроме того, для разработки предусмотренных в графической части раздела 5 планов сетей инженерно–технического обеспечения могут быть использованы требования ГОСТ 21.508–93 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно–гражданских объектов».

**14. Просьба дать разъяснения по содержанию пункта 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.**

**Можно ли считать, что:**

- **подпункт «в» пункта 37 Положения касается только объема проектной документации, представленной в текстовой части;**

- *в графической же части должны быть представлены в соответствии с подпунктом «г» пункта 37 Положения только схемы линейного объекта с обозначением мест расположения зданий, строений и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта и обеспечивающих его функционирование:*
- *нет необходимости на стадии проектной документации выполнять графическую часть каждого отдельного объекта в соответствии с пунктами 10 – 32 Положения?*

При анализе практики применения Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), в части проектирования линейных объектов, наиболее проблемным оказалось выполнение норм пункта 37 «Раздел 4 «Здания и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» (далее — раздел 4).

Для выработки принципов формирования данного раздела, не противоречащих Положению, целесообразно рассмотреть данную проблему на примере проектирования электрических сетей (входящих в них электросетевых объектов: воздушных линий электропередач — ВЛ и подстанций ПС1 и ПС2).

1. Сведения о подстанциях ПС1 и ПС2, а также об иных зданиях и сооружениях, обеспечивающих функционирование линейного объекта, должны найти отражение в подпункте «а» пункта 37 Положения.

Перечень зданий и сооружений, входящих в состав проектируемых подстанций, с указанием их характеристик, следует отразить в подпункте «б» пункта 37 Положения.

В случае, если подстанции будут сооружаться по ранее разработанным проектам и проектам повторного применения, сведения об этой проектной документации должны найти отражение в подпункте «в» пункта 37 Положения.

В графической части раздела 4 (подпункт «г» пункта 37 Положения) должна быть представлена схема линейного объекта с обозначением мест расположения зданий, строений и сооружений, входящих в состав ПС1 и ПС2, и иных зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта и обеспечивающих его функционирование.

2. Как указано в Ведомственных строительных нормах № 14278 тм–т1 «Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 0,38 – 750 кВ», утверждённых Департаментом электроэнергетики Минтопэнерго России 20.05.94, нормы отвода ширины полос земли для линий электропередачи и земельных участков для подстанций должны устанавливаться отдельно друг от друга.

Следовательно, подстанции, являясь по существу комплексными объектами, могут располагаться вне полосы отвода, и в этой связи представляется целесообразным на проекте планировки территории и проекте межевания территории, которые являются основанием для подготовки проектной документации линейного объекта (см. пункт 1 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации), указывать места размещения подстанций и прикладывать схемы планировочной организации земельных участков объектов капитального строительства ПС1 и ПС2 с приведением экспликаций относящихся к ним зданий и сооружений.

Представляется, что заказчик в задании на проектирование должен идентифицировать эти объекты как точечные. В этом случае он обязан передать лицу, осуществляющему подготовку проектной документации, соответствующие градостроительные планы земельных участков.

Проектная документация на строительство подстанций ПС1 и ПС2 должна разрабатываться в соответствии с пунктами 10 – 32 Положения, формироваться в отдельные тома и иметь различные обозначения в соответствии с установленными правилами.

В разделе 4 в сведениях о ПС1 и ПС2 необходимо сделать ссылки на соответствующие проекты.

3. Обращается внимание, что в случае если в процессе проектирования точечных объектов произойдет изменение параметров линейного объекта или его участков (частей), которое влечёт за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, то заказчик должен предоставить проекты планировки территории и проекты межевания территории для соответствующих участков линейного объекта (см. пункт 14.1 статьи 1, пункт 1 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

***15. Институт ОАО «Магнитогорский Гипромез» занимается проектированием сложных технологических объектов, где задействованы энергетические установки и такие энергоносители, как сжатый воздух, кислород, азот, аргон, криптон, ксенон, химочищенная и деаэрированная вода, технологический пар, перлит, масло, эмульсии, щелочные растворы.***

***В Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в разделе 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержа-***

*ние технологических решений» отсутствуют подразделы, в которые можно вставить указанные энергоносители.*

*Просьба разъяснить, в каких подразделах необходимо отражать данные по указанным энергоносителям, либо уточнить, возможно ли создание дополнительного подраздела «Система энергоснабжения».*

Исходя из содержащихся в вопросе сведений о проектировании технологических объектов с использованием энергоустановок и с учётом стандартного определения терминов «энергоноситель» и «энергоустановка» согласно ГОСТ 31607–2012 «Энергосбережение. Нормативно–методическое обеспечение. Основные положения» (раздел А.1.1 Приложения А), представляется, что сведения и данные по энергоносителям, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, предъявляемых к энергоустановкам и различным видам энергоносителей, требования к процессу функционирования системы энергоснабжения, описание и обоснование проектных решений и т.д. могут быть представлены в подразделе «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений» в соответствии с пунктом 22 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

В случае если содержание работ, связанных с проектированием систем энергоснабжения, выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

Создание дополнительного подраздела «Система энергоснабжения» в составе раздела 5, по нашему мнению, в соответствии с положением подпункта «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, возможно лишь при согласовании с Минстроем России и, при необходимости, с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно–правовому регулированию в соответствующей сфере.

**16. Правомочно ли, при разработке проектной документации на объект капитального строительства производственного назначения, на котором в качестве топлива используется углеводородный газ собственной выработки, не разрабатывать подраздел «Система газоснабжения» раздела «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (ИОС), а мероприятия по выполнению требований вышеуказанного подраздела включить в описание подраздела «Технологические решения» указанного раздела?**

Исходя из положения пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), подраздел «Система газоснабжения» раздела 5 (пункт 21 Положения), как и остальные подразделы данного раздела, подлежат разработке независимо от источников финансирования.

Поскольку в вопросе не сказано, какой конкретно объект капитального строительства производственного назначения имеется в виду, предполагается, что речь идёт об объекте, на котором углеводородный газ используется только в виде топлива и не относится к номенклатуре производимой продукции. В этом случае подраздел «Система газоснабжения» должен быть представлен в проектной документации в полном объёме.

Если же вопрос касается проектирования технологического объекта, связанного с получением и использованием углеводородного газа, представляется, что сведения и данные по производственной программе, технологии производства, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, требования к процессу функционирования системы, описание и обоснование проектных решений и т.д., могут быть представлены в подразделе «Технологические решения».

В случае если содержание работ, связанных с проектированием технологического объекта выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

**17. Обязательно ли оформлять разделы проектной документации разными томами (отдельными книгами) или возможно оформлять несколько разделов в одном томе (одной книгой)?**

Исходя из положений пункта 4.1.1 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» о том, что «проектную документацию комплектуют в тома, как правило, по отдельным разделам», считаем, что комплектация в один том нескольких разделов может быть допустима в случае, если соблюдается условие пункта 4.1.5 данного стандарта, а именно:

*«Количество листов, включаемых в том, определяют из необходимости обеспечения удобства работы, но не более 300 листов формата А4 по ГОСТ 2.301 или эквивалентного количества листов других форматов».*

**18. Каким образом необходимо делить подразделы в текстовой части раздела 5 (Возможные примеры обозначений: 5.а.а; 5.1.а; 5.1.1)?**

Обозначение частей подразделов проектной документации осуществляется в соответствии с пунктом 4.1.3 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», в котором указано:

*«Если подраздел делят на части, то обозначение части составляют из обозначения подраздела, к которому добавляют через точку номер части. Если часть делят на книги, то обозначение книги (если оно необходимо) составляют из обозначения части, к которому через точку добавляют номер книги.»*

**Примеры**

1 2345–ИОС4.1.1 — Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений. Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети. Часть 1. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Книга 1. Основные решения.

2 2345–ИОС4.1.2 — Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений. Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети. Часть 1. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха. Книга 2. Системы автоматизации отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха.

3 2345–ИОС4.2 — Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–

*технических мероприятий, содержание технологических решений. Подраздел 4. Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети. Часть 2. Тепловые сети.*

*На основании положений 4.1.1 – 4.1.3, 4.2.3 – 4.2.7 могут быть разработаны стандарты организаций по обозначению текстовых и графических документов, входящих в состав проектной и рабочей документации, учитывающие особенности обозначения в зависимости от объема документации, условий документооборота и используемых САПР и СЭД».*

Пунктом 15 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, определено:

*«Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» должен состоять из следующих подразделов:*

- а) подраздел «Система электроснабжения»;*
- б) подраздел «Система водоснабжения»;*
- в) подраздел «Система водоотведения»;*
- г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;*
- д) подраздел «Сети связи»;*
- е) подраздел «Система газоснабжения»;*
- ж) подраздел «Технологические решения».*

С учётом примеров, приведенных в пункте 1.4.3 ГОСТ Р 21.1101–2013, представляется, что перечисленные в пункте 15 Положения подразделы раздела 5 следует обозначить, соответственно, как:

- ИОС1 «Система электроснабжения»;*
- ИОС2 «Система водоснабжения»;*
- ИОС3 «Система водоотведения»;*
- ИОС4 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;*
- ИОС5 «Сети связи»;*
- ИОС6 «Система газоснабжения»;*
- ИОС7 «Технологические решения».*

**19. Возможно ли самостоятельное редактирование пунктов, приведенных в Положении, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», например, для гидротехнических объектов и сооружений?**

Произвольное редактирование законодательных актов Российской Федерации, каковым является Положение, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, по нашему мнению, недопустимо (см. пункт 2 статьи 115 Конституции Российской Федерации).

**20. Какой должна быть нумерация таблиц: сквозной или содержащей номер раздела, подраздела? Возможна ли следующая нумерация таблиц в разделах, например, в разделе 5: Таблица 1; Таблица 1.1; Таблица 5.1?**

С учётом перечня нормативных ссылок, содержащихся в разделе 2 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», нумерацию таблиц следует осуществлять в соответствии с требованиями пункта 4.4.2 ГОСТ 2.105–95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам», в котором указано:

*«Таблицы, за исключением таблиц приложений, следует нумеровать арабскими цифрами сквозной нумерацией.»*

*Таблицы каждого приложения обозначают отдельной нумерацией арабскими цифрами с добавлением перед цифрой обозначения приложения. Если в документе одна таблица, она должна быть обозначена «Таблица 1» или «Таблица В.1», если она приведена в приложении В.*

*Допускается нумеровать таблицы в пределах раздела. В этом случае номер таблицы состоит из номера раздела и порядкового номера таблицы, разделённых точкой.»*

**21. Возможно ли добавлять в перечень разделов, подразделов и пунктов в соответствии с Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», дополнительные разделы, подразделы и пункты по собственному усмотрению?**

Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённому постановлением Правительства

Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) включение дополнительных разделов в проектную документацию может осуществляться в составе раздела 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (пункт 32 Положения), причем дополнительный раздел *«должен содержать документацию, необходимость разработки которой при осуществлении проектирования и строительства объекта капитального строительства предусмотрена законодательными актами Российской Федерации»*.

Согласно пункту 5 Положения:

*«В случае, если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий»*.

Тогда включение дополнительных пунктов и подпунктов отдельных разделов представляется возможным, если таковое необходимо в соответствии с утвержденными в установленном порядке специальными техническими условиями.

**22. В случае возникновения ситуации, в которой некоторые разделы, например, Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов», не требующего разработки ввиду особенностей объекта или сооружения, возможно ли не разрабатывать эти разделы, указав при этом «Разработка раздела не требуется» в примечаниях в составе проекта?**

Согласно пункту 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» должен разрабатываться в обязательном порядке для объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектов транспорта, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов).

При принятии решения об исключении из разработки указанного раздела в составе проектной документации (следом за разделом 9), с нашей точки зрения следует указать на его отсутствие с соответствующим обоснованием.

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с пунктом 4.1 СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных

групп населения» (включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650):

*«Требования настоящего свода правил подлежат выполнению при проектировании новых, реконструкции существующих, а также подлежащих капитальному ремонту и приспособлению зданий и сооружений. Они распространяются на функционально–планировочные элементы зданий и сооружений, отведенные для них земельные участки, включая подходы к зданиям и сооружениям, входные узлы, внутренние коммуникации, пути эвакуации, помещения проживания и для предоставления услуг (обслуживания) и места приложения труда. Требования распространяются также на информационное и инженерное обустройство зданий, сооружений и земельных участков.*

*В случае невозможности при реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений полного приспособления объекта для нужд МГН следует осуществлять проектирование архитектурно–строительных, инженерно–технических решений и организационные мероприятия по адаптации объектов в рамках «разумного приспособления».*

Следовательно, вопрос «разумного приспособления» для нужд МГН должен рассматриваться при разработке архитектурно–строительных, инженерно–технических решений и организационных мероприятий применительно к зданиям и сооружениям различного назначения.

***23. При отсутствии близко расположенных объектов какие могут быть рекомендованы решения по сбросу сточных вод проектируемого объекта: сбор очищенных вод в пруд–накопитель для дальнейшего дренажа и испарения или следует тянуть трубу до водного объекта, несмотря на его удаленность и необходимость возможной перекачки?***

1. В соответствии с положением частей 1 и 2 статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166–ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

*«1. При территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно–строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.*

2. Деятельность, указанная в части 1 настоящей статьи, осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

При этом, как указано в пункте 9 Правил согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384:

*«9. Решение о согласовании (об отказе в согласовании) деятельности оформляется в виде заключения, которое подписывается руководителем или уполномоченным заместителем руководителя Федерального агентства по рыболовству (его территориального органа) и содержит следующие сведения:*

*а) краткое описание деятельности и характеристика ее воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания;*

*б) меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, планируемые в соответствии с документацией;*

*в) условия и ограничения, необходимые для предупреждения или снижения негативного воздействия деятельности на водные биологические ресурсы и среду их обитания (условия забора воды и отведения сточных вод, условия работ в водоохранной и рыбоохранной зонах, прибрежной защитной полосе водного объекта и рыбохозяйственной заповедной зоне, ограничения по срокам и способам производства работ на акватории и другие условия);*

*г) выводы о допустимости влияния деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания;*

*д) решение о согласовании (об отказе в согласовании) осуществления деятельности;*

*е) замечания и рекомендации по доработке документации (в случае необходимости ее доработки в части планируемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания)».*

2. Вопрос устройства прудов-накопителей или иных вариантов канализирования, по нашему мнению, должен решаться путем технико-экономических обоснований принятых к рассмотрению вариантов и отбора наиболее рационального для конкретных условий решения.

Технические решения рекомендованного варианта должны войти в состав проектной документации и направлены на экспертизу.

**24. Просьба дать разъяснения по пункту 16 «е» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в части диспетчеризации систем электропитания как текстовой, так и графической части.**

1. Анализ законодательной и нормативно-технической базы показывает, что сведения о необходимом и достаточном составе проектной документации в части диспетчеризации объектов электропитания (текстовая и графическая части) отсутствуют.

Система диспетчеризации, по существу, представляет собой аппаратные и программные средства, позволяющие осуществить централизованный контроль за системами инженерно-технического обеспечения (водоснабжением, водоотведением, теплоснабжением, электропитанием и т.п.) и дистанционное управление ими при помощи средств автоматики, телемеханики и связи (автоматизированная система управления и диспетчеризации — АСУД).

Согласно пункту 4.5 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, работы по проектированию систем диспетчеризации относятся ко всем инженерным системам и должны охватывать не только систему электропитания, но и все системы инженерно-технического обеспечения.

В этой связи представляется целесообразным для решения этого вопроса учесть действующие в настоящее время нормативно-технические требования к диспетчеризации всех инженерно-технических систем.

2. По нашему мнению, при разработке подраздела «Система электропитания» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» в части проектных решений по диспетчеризации систем электропитания (подпункт «е» пункта 16 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 /далее — Положения/), представляется возможным руководствоваться СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования».

При этом следует иметь в виду, что описание проектных решений по диспетчеризации систем инженерно-технического обеспечения включает обоснование средств и объема диспетчеризации в зависимости от назначения объекта

и его оснащённости инженерными системами; диспетчеризация инженерных систем должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 22.1.12–2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования» (см. таблицу 1 и пункт 5.6.2 СП 134.13330.2012). В частности, объекты и объёмы оснащения системами диспетчеризации жилых и общественных зданий указаны в СП 31–110–2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий» (пункт 17.3 и приложение Б).

В текстовой части, по нашему мнению, следует также описать принятую в проекте структуру диспетчерского управления и контроля системой электропитания, схему диспетчерского управления, сигнализации и измерений, а также оборудование диспетчерских пунктов.

3. Что касается графической части, то представляется, что в принципиальные схемы электроснабжения электроприёмников от основного, дополнительного и резервного источников электроснабжения (подпункт «п» пункта 16 Положения) и в принципиальные схемы сети освещения (подпункты «р» и «с» пункта 16 Положения) следует включить схемы подключения аппаратуры и программных средств диспетчеризации (см., например, Типовой проект 121.043/1.2 «9–этажная 4–квартирная блок–секция 1Б.2Б.3Б. 3Б, Широтной ориентации. Д 1.1, часть 7 «Диспетчеризация инженерного оборудования»).

4. Обращается внимание, что объекты капитального строительства, указанные в пункте 4.9 ГОСТ Р 22.1.12–2005, подлежат обязательному оснащению структурированными системами мониторинга и управления инженерными системами (СМИС). Общие требования к структуре и функционированию СМИС приведены в разделе 5 ГОСТ Р 22.1.12–2005. При этом положениями пункта 5.10 указанного стандарта установлено: *«СМИС должна разрабатываться в составе раздела (подраздела) проектной документации «перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*

Согласно пункту 4.9 ГОСТ Р 22.1.12–2005 СМИС подлежат обязательной установке на следующих категориях объектов:

— ядерно– и/или радиационно–опасные объекты (атомные электростанции, исследовательские реакторы, предприятия топливного цикла, хранилища временного и долговременного хранения ядерного топлива и радиоактивных отходов);

— объекты, на которых:

получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превы-

шающих предельно установленные законодательством Российской Федерации;

осуществляется уничтожение, захоронение химических и других опасных отходов;

имеются крупные склады для хранения нефти и нефтепродуктов (свыше 20 тыс. тонн) и изотермические хранилища сжиженных газов;

получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях, включая предприятия по подземной и открытой (глубина разработки свыше 150 м) добыче и переработке (обогащению) твердых полезных ископаемых;

используются стационарно установленные канатные дороги и фуникулеры;

производят, получают или перерабатывают жидкофазные или твердые продукты, обладающие взрывчатыми свойствами и склонные к спонтанному разложению с энергией возможного взрыва, эквивалентной 4, 5 тоннам тринитротолуола;

— сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

— линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более;

— объекты космической инфраструктуры;

— аэропорты и объекты их инфраструктуры;

— объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

— метрополитены;

— морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;

— тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше;

— объекты обустройства нефтяных месторождений на шельфах морей;

— магистральные газо-, нефте- и продуктопроводы;

— объекты газораспределительных систем, на которых используется, хранится, транспортируется природный газ или сжиженный углеводородный газ;

- гидротехнические сооружения 1-го, 2-го и 3-го классов;
- крупные промышленные объекты с численностью занятых людей более 10 тыс. человек;

— объекты капитального строительства, в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

высота более чем 100 м;

пролёты более чем 100 м;

наличие консоли более чем 20 м;

заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 10 м;

наличие конструкций и конструкционных систем, в отношении которых применяются нестандартные методы расчёта с учётом физических или геометрических нелинейных свойств либо разрабатываются специальные методы расчёта;

— объекты с максимальным расчетным пребыванием людей 500 чел. и более: зрелищные, спортивные сооружения, многофункциональные офисные и торгово-развлекательные комплексы, объекты здравоохранения, гостиницы;

— объекты жизнеобеспечения: установки, склады, хранилища, гидротехнические и инженерные защитные сооружения, коммуникации, разрушение (повреждение) которых может привести к нарушению нормальной жизнедеятельности людей (прекращению обеспечения водой, газом, теплом, электроэнергией, затоплению, повреждению жилых массивов, выходу из строя систем канализации и очистки сточных вод) и как следствие — к чрезвычайной ситуации.

***25. Просьба разъяснить место нахождения текстовой и графической части сведений об автоматизации и диспетчеризации инженерного оборудования.***

Согласно Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) вопросы автоматизации и диспетчеризации систем энергоснабжения, указанных в разделе 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений», решаются отдельно применительно к каждой конкретной системе при разработке соответствующих подразделов раздела 5.

Так, вопросы автоматизации систем водоснабжения отражены в подпункте «м» пункта 17 Положения (текстовая часть), систем отопления и вентиляции — в подпункте «л» пункта 19 Положения (текстовая часть), технологических процессов — в подпункте «л» пункта 22 Положения (текстовая часть). Графическую часть, по нашему мнению, следует отражать в принципиальных схемах соответствующих систем энергоснабжения (см. подпункт «у» пункта 17, подпункт «п» пункта 19, подпункт «р» пункта 22 Положения).

Что касается систем водоотведения, оперативно-дистанционного контроля (ОДК) изоляции труб тепловых сетей, автоматизации тепломеханических решений, электрохимической защиты футляров сетей водопроводов, то, представляется, что, исходя из положения подпункта «ж» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», разработка проектных решений по указанным направлениям должна осуществляться в соответствующих подразделах раздела 5 проектной документации на основании нормативных технических требований.

При этом текстовую и графическую часть документации рекомендуется оформлять с учётом требований документов в области стандартизации, указанных в Перечне документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённого приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

**26. Организация выполняет по договору субподряда подраздел «Технологические решения» проектной документации (ПД) на реконструкцию литейного цеха. Генпроектировщик требует выполнить технологические планировки с учётом расчётной потребности в административно-бытовых и энергосантехнических помещениях, соответственно, выдав задания на разработку смежных частей ПД на эти помещения и проработать эвакуационные пути и выходы. Однако пункт 22 «с» подраздела «Технологические решения» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не содержит требований в отношении административно-бытовых и энергосантехнических помещений. Генпроектировщик считает также, что система снабжения производства сжатым воздухом выполняется в подразделе «Технологические решения».**

## **Обоснованы ли указанные требования Генпроектировщика?**

1. Технологическая планировка является одним из этапов проектирования объектов капитального строительства производственного назначения, при разработке которого, по нашему мнению, в общем виде решается комплекс взаимосвязанных технических и организационных задач, включая наиболее рациональное осуществление технологических процессов, максимальные удобства для работы персонала, кратчайшие и удобные пути для грузопотоков, людских потоков и т.д.

При этом согласно пункту 3.2 Межотраслевых требований и нормативных материалов по организации труда, которые должны учитываться при проектировании новых и реконструкции действующих предприятий, технологических процессов и оборудования (утверждённых Госкомтрудом СССР, Госстроем СССР, ВЦСПС; Москва, 1990), организационно–технологические планировки предусматривают:

*«кратчайшие пути движения и рациональные маршруты предметов труда, производственных отходов;*

*маршруты рабочих, обслуживающих процесс;*

*рациональное расположение рабочих мест и оборудования, проходов, проездов, мест складирования заготовок и готовой продукции, складских помещений и др.;*

*исключение встречных грузопотоков и равномерную их направленность;*

*свободный доступ к зонам и частям оборудования, требующим осмотров и ремонтов;*

*эффективную организацию многостаночного и многоагрегатного обслуживания, совмещение профессий, бригадных форм организации труда (БФОТ);*

*возможность поддержания зрительной связи с рабочих мест между всеми работающими на участке;*

*планомерное совершенствование или реорганизацию трудовых процессов в соответствии с изменениями технологических процессов без перестановки оборудования;*

*свободную и удобную в случае необходимости замену оборудования;*

*размещение рабочих мест с учетом требований промсанитарии, техники безопасности, электро-, взрыво- и пожаробезопасности и др.;*

*установку локальных средств защиты работающих от неблагоприятных производственных выделений и излучений.*

При размещении оборудования для многостаночного или многоагрегатного обслуживания должны быть учтены:

*количество обслуживаемых станков (агрегатов);*

*конструктивные особенности и размеры оборудования;*

*размеры и масса обрабатываемых предметов труда или характер выполняемой работы;*

*тип транспортных устройств для межоперационной транспортировки предметов труда;*

*расстановка оборудования с учётом единообразия методов управления этим оборудованием, наличия устройств, регулирующих работу оборудования (сигнализация, самоостановка и т.д.)».*

Кроме того, как, например, указано в пункте 5.3 ГОСТ 12.3.025–80 «Система стандартов безопасности труда. Обработка металла резанием. Требования безопасности» (в соответствии со статьей 211 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности):

*«На технологических планировках должны быть указаны:*

*строительные элементы (стены, колонны, перегородки, дверные проемы, оконные проёмы, ворота, подвалы, тоннели, основные каналы, антресоли, галереи, люки, колодцы, трапы и др.), вспомогательные помещения, склады, кладовые, трансформаторные подстанции, вентиляционные камеры, а также бытовые помещения и другие устройства, размещенные на площади цеха, участка или отделения;*

*основные размеры здания в целом (ширина, длина, ширина по пролётам, шаг колонн) и внутренние размеры изолированных помещений;*

*технологическое и вспомогательное оборудование, подъёмно-транспортные устройства (с указанием грузоподъёмности), расположение рабочих мест;*

*условные обозначения необходимых энергоносителей (пара, газа, воды, СОЖ, электрического напряжения и др.) и места их подвода к каждой единице металлорежущего оборудования или рабочему месту, спецификации оборудования с номерами по плану;*

*проходы, проезды, места межоперационного складирования и указания допустимых в данном случае напольных транспортных средств;*

*места расположения средств пожаротушения».*

С нашей точки зрения, при разработке технологических планировок технологи должны предоставить «сведения о расчётной численности, профессионально–квалификационном составе работников с распределением по группам производственных процессов, числе рабочих мест и их оснащённости» и иные данные (см. подпункт «и» пункта 22 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 /далее — Положения/).

Согласно подпункту «и» пункта 14 Положения: «обоснование номенклатуры, компоновки и площадей основных производственных, экспериментальных, сборочных, ремонтных и иных цехов, а также лабораторий, складских и административно–бытовых помещений, иных помещений вспомогательного и обслуживающего назначения» следует представлять в разделе 4 «Конструктивные и объёмно–планировочные решения».

Что касается путей эвакуации, то их следует указывать разделе 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» в «схемах эвакуации людей и материальных средств из зданий (сооружений) и с прилегающей к зданиям (сооружениям) территории в случае возникновения пожара» (подпункт «о» пункта 26 Положения).

2. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Положения текстовая часть подраздела «Технологические решения» раздела 5 проектной документации должна, в том числе содержать «обоснование потребности в основных видах ресурсов для технологических нужд — для объектов производственного назначения».

По данным авторов вопроса в технологии литейного производства участвует такой ресурс как сжатый воздух. Поскольку в указанном Положении этот вид ресурсоснабжения не выделен в отдельный подраздел раздела 5, система снабжения производства сжатым воздухом может рассматриваться в подразделе «Технологические решения».

**27. В составе проектов капитального строительства предусмотрен монтаж оборудования, для проведения испытаний которого согласно инструкции необходимо выполнить заливку масла. Согласно ТУ завода-изготовителя в комплект поставки оборудования масло не входит. Проектная организация, ссылаясь на пункт 4.2 ГОСТ 21.110–95 «Правила выполнения спецификации оборудования, изделий и материалов», отказывается включить данные о марке и необходимом количестве масла в спецификацию. Обязана ли проектная организация отражать в проектно-сметной документации марки и количество материалов, необходимых для первичной заливки?**

В нормативных документах на монтаж отдельных видов оборудования указывается возможность его поставки без масла.

Так, например, согласно пункту 10.4 ВСН 342–75/ММСС СССР «Инструкция по монтажу силовых трансформаторов напряжением до 100 кВ включительно» поставка трансформаторов может осуществляться без масла, при этом указывается, что «каждая партия масла, применяемого для заливки и доливки в трансформаторы, должна иметь сертификат завода-поставщика, подтверждающий соответствие масла ГОСТ или ТУ» (пункт П3.25 приложения 3).

Поскольку такое оборудование, как силовые трансформаторы, не может функционировать без заливки масла, представляется, что данный материал является неотъемлемой частью комплекта этого оборудования.

В этой связи, по нашему мнению, включение, при заведомо оговоренной технической документацией завода-изготовителя некомплектной поставке оборудования, данных о марке и необходимом количестве масла для обеспечения работы этого оборудования в спецификацию не противоречит как пункту 4.2 действующему ранее и отмененному ГОСТ 21.110–95 «Правила выполнения спецификации оборудования, изделий и материалов», так и пункту 4.3 вновь введенному ГОСТ 21.110–2013 «Система проектной документации для строительства. Спецификация оборудования, изделий и материалов».

Исходя из изложенного считаем, что если проектировщик в рабочей документации при составлении спецификации указал оборудование, в технической документации на которое (в данном случае в ТУ) не предусмотрена комплектная поставка материалов, входящих в состав этого оборудования, то такие материалы следует указать в данной спецификации.

**28. Согласно ГОСТ Р 21.1101–2013 используется терминология «раздел», «книга», «часть». Просим разъяснить в каком случае, применяется каждый термин?**

Требования к комплектации проектной документации по разделам, частям и книгам определены в пункте 4.1 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

Так, в нём указано, что, как правило, проектную документацию комплектуют по разделам и подразделам в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

В то же время при большом объеме (в бумажной форме) раздела или подраздела, а также, при необходимости, в других случаях (например, при привлечении субподрядчиков) допускается разделять его на части, а части, в случае необходимости, на книги. При этом, конкретный объем проектной документации, который может быть отнесён к большому, а также конкретные случаи необходимости разделения частей на книги не прописаны.

Это значит, что вопросы оценки объема проектной документации и последующей ее комплектации в отношении разделения разделов и подразделов проектной документации на части и книги данным стандартом не регламентируются и их следует отнести к компетенции разработчика проектной документации.

Вместе с тем, в пункте 4.1.5 ГОСТ Р 21.1101–2013 имеется следующее указание:

*«Количество листов, включаемых в том, определяют из необходимости обеспечения удобства работы, как правило, не более 300 листов формата А4 по ГОСТ 2.301 или эквивалентного количества листов других форматов».*

Следовательно, при объеме раздела или подраздела более 300 листов формата А4 или эквивалентного количества листов других форматов имеет смысл разделение такого раздела или подраздела на части и далее на книги.

### **III. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**29. *Просьба разъяснить, правомерно ли требование экспертизы о разработке в составе проектной документации специального раздела «Огнезащита строительных конструкций».***

Как известно, состав проектной документации объектов капитального строительства установлен на законодательном уровне частями 12 и 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а состав и требования к содержанию разделов проектной документации установлены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. Указанными документами разработка специального раздела «Огнезащита строительных конструкций» не предусмотрена.

Отмечается, что разработка упомянутого раздела не предусмотрена никакими законодательными актами Российской Федерации.

Исходя из замечания экспертизы о предоставлении «проекта огнезащиты конструкций» считаем, что под проектом огнезащиты конструкций имеется в виду обоснование и разработка проектных решений и мероприятий, обеспечивающих, в том числе пожарную безопасность конструкций. Данное требование указано в подпункте «л» пункта 14 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Следовательно, по нашему мнению, вопросы огнезащиты строительных конструкций следует отражать в разделе 4 «Конструктивные и объёмно-планировочные решения» проектной документации.

Данное мнение согласуется с положениями пункта 11.10 СП 28.13330.2012 «СНиП 2.03.11–85. Защита строительных конструкций от коррозии» и пункта 3.5. СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», в которых определено содержание проекта огнезащиты.

**30. *В Положении об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, в пункте 2 содержится определение «этапа строительства», из которого можно судить об объекте капитального строительства как об объекте в целом, состоящего из нескольких зданий и сооружений, так и в виде отдельно взятого здания или сооружения.***

*Следует ли при разработке проектной документации для комплексного объекта разрабатывать проектную документацию отдельно на входящие в комплекс здания и сооружения в объеме Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не подлежащие государственной экспертизе (например, пункт учета тепла, камера с водомерным узлом и т.п.)?*

Как указано в пункте 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145:

*«этап строительства» — строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)».*

Поскольку рассматриваемые в вопросе сооружения: пункт учёта тепла и камера с водомерным узлом, не могут эксплуатироваться автономно, строительство таких объектов, по нашему мнению, не может быть осуществлено в виде этапа строительства. Не может быть также выделено в этап строительства создание железобетонной плиты под дизельную электростанцию, т.к. данная плита выполняет роль фундамента под электростанцию, т.е. не является объектом капитального строительства (см. пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, указанные сооружения являются частью соответственно схем подключения системы теплоснабжения и системы водоснабжения, безопасная эксплуатация которых, обеспечиваемая, в том числе и надлежащим качеством пунктов учёта, напрямую связана с безопасностью функционирования комплексного объекта капитального строительства.

Согласно пунктам 4 и 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:*

...

4) *отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;*

5) *отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами».*

Как указано в части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, экспертиза не проводится также, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство (согласно пунктам 2 и 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдача разрешения на строительство не требуется в случае: строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства, а также строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования).

Таким образом, представляется, что данные объекты не могут быть отнесены ни к одному из указанных выше видов объектов и должны проектироваться в составе соответствующих зданий и сооружений.

**31. По природоохранному законодательству по ряду объектов необходима экологическая экспертиза, в связи с чем просьба дать разъяснение о порядке и содержании экологического сопровождения объектов (в Приморском крае), а именно:**

- 1) существует ли нормативный регламент экологического сопровождения;**
- 2) какие виды работ подлежат выполнению;**
- 3) какие применять цены при расчете стоимости;**
- 4) кто оплачивает работы по экологическому сопровождению.**

Согласно статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация «объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во

*внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории, а также проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, искусственных земельных участков на водных объектах», подлежит государственной экологической экспертизе.*

Государственная экологическая экспертиза осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе». Данный закон не содержит каких-либо положений об экологическом сопровождении объектов.

Подпунктом «б» пункта 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, при разработке раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» установлено, что текстовая часть раздела должна содержать *«программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях».*

Согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона «Об экологической экспертизе»: *«Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области экологической экспертизы ... осуществление контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».*

Следовательно, по нашему мнению, вопросы, относящиеся к порядку экологического контроля при осуществлении хозяйственной деятельности, составу работ и их оплате, должны быть регламентированы законодательными документами Приморского края, которыми Центр не располагает.

При проведении экологического контроля (мониторинга) рекомендуется руководствоваться Положением о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477.

***32. Разрабатывается проект участка сетей канализации и закольцовки водопроводной сети в деревне Жуковка Одинцовского района Московской области. Подключение планируется к существующим колодцам без увеличения пропускной способности систем канализации и водоснабжения деревни Жуковка, без строительства зданий и сооружений для функционирования указанных систем.***

**Можно ли считать такой объект строительства (реконструкции) линейным объектом в соответствии с Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»?**

Согласно пункту 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«линейные объекты — линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения».*

Следовательно, представляется, что участки сети водопровода и канализации следует отнести к линейным объектам, и их проектирование должно осуществляться в соответствии с Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Обращается внимание, что, по нашему мнению, достаточность пропускной способности существующих систем канализации и водоснабжения при подключении новых потребителей требует обоснования.

**33. ОАО «Омский аэропорт «Федоровка» приступил к проектированию аэропорта «Федоровка».**

*На территории будущего аэропорта в настоящее время находятся объекты, построенные для аэропорта в 1984 году под пассажирский грузопоток, отличный от проектируемого в настоящее время и их использование не представляется возможным и подлежат сносу. При этом указанные объекты не были введены в эксплуатацию.*

**Какая из предполагаемых формулировок вида строительной деятельности является правомерной:**

- **строительство аэропорта «Омск–Федоровка»;**
- **реконструкция аэропорта «Омск–Федоровка»;**
- **строительство и реконструкция аэропорта «Омск–Федоровка»?**

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункты 13 и 14):

*«строительство — создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);*

*реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объёма), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строи-*

тельства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов».

Из данных определений следует, что при реконструкции речь идёт о существующем в физическом и юридическом смысле объекта капитального строительства.

Поскольку, как указано в письме, существующие на месте предполагаемого создания аэропорта здания и сооружения не были введены в эксплуатацию, т.е. не являются действующими, то их, по нашему мнению, нельзя признать существующими юридически.

Таким образом, представляется, что работы, связанные с созданием аэропорта «Федоровка», следует отнести к строительству.

Вопросы, касающиеся работ по сносу и демонтажу зданий и сооружений, могут быть решены при разработке раздела 7 проектной документации «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» (пункт 24 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

**34. В СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74), в таблице 7.1.2 устанавливается размер санитарно–защитных зон для локальных очистных сооружений. Разработанные ООО «АКВАТИС» биологические очистные сооружения размещены в отдельно стоящем корпусе и больше не имеют никаких зданий и сооружений. Сточные воды входят в корпус, очищенная вода выходит. Однако экспертные органы не признают данные очистные сооружения локальными.**

**Каковы критерии определения термина «локальные очистные сооружения» и какова характеристика термина «малые сооружения (установки) водоподготовки и очистки сточных вод», используемого в таблице 21 СБЦ «Объекты водоснабжения и канализации»?**

1. В соответствии с пунктом 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644:

**«локальное очистное сооружение»** — сооружение и (или) устройство, обеспечивающие очистку сточных вод абонента до их отведения (сброса) в централизованную систему водоотведения».

В таблице 7.1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее — СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03), действительно, указаны значения санитарно–защитных зон для локальных очистных сооружений при различной их производительности.

Вместе с тем в пункте 1 к данной таблице указано: *«Размер СЗЗ для канализационных очистных сооружений производительностью более 280 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, а также при принятии новых технологий очистки сточных вод и обработки осадка, следует устанавливать в соответствии с требованиями п. 4.8. настоящего нормативного документа».*

Требования пункта 4.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 таковы:

*«Для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно–защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчётами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях — Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем».*

Поскольку, согласно тексту вопроса, при разработке биологических очистных сооружений применена новая технология чешской фирмы EcoFluid, по нашему мнению, при определении размера санитарно–защитной зоны следует руководствоваться указаниями пункта 1 к таблице 7.1.2 и пункта 4.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03.

При этом в соответствии с Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384, при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, в целях предотвращения или снижения воздействия такой деятельности на водные биологические ресурсы и среду их обитания, необходимо получить от Федерального агентства по рыболовству решение о согласовании такого внедрения.

2. Термин «малые сооружения (установки) водоподготовки и очистки сточных вод», законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации, а также нормативными документами федерального уровня не определен.

Исходя из данных Таблицы 21 Государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты водоснабжения и канализации» (приложение № 3 к приказу Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр), к малым сооружениям (установкам) очистки сточных вод следует относить: малые очистные установки производительностью от 3 до 24 м<sup>3</sup>/сут., а также сооружения биологической очистки сточных вод на биофильтрах производительностью от 100 до 5000 м<sup>3</sup>/сут.

Обращается внимание, что исходя из определения термина «локальные очистные сооружения» «локальность» заключается не в малой производительности сооружения, а в отнесении к обслуживаемому объекту (абоненту), имея в виду, что сброс осуществляется в систему коммунальной канализации (т.е. идёт на доочистку), а не в водные объекты.

***35. Подлежит ли экспертизе Заключение по результатам обследования технического состояния несущих строительных конструкций существующих зданий?***

Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений (пункт 12 раздела II) отнесены к работам по подготовке проектной документации.

Как указано в пункте 4.5 ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»: *«Результаты обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений в виде соответствующих заключений должны содержать достаточные данные для принятия обоснованного решения по реализации целей проведения обследования или мониторинга».*

Следовательно, результаты обследования, содержащиеся в Заключении, служат исходными данными для подготовки задания на проектирование и проектной документации на реконструкцию зданий и сооружений.

В этой связи представляется, что при разработке проектной документации материалы Заключения следует отнести к исходным данным, содержащимся в разделе 1 «Пояснительная записка» проектной документации

(см. предпоследний абзац подпункта «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), и подлежащим рассмотрению экспертизой в составе проектной документации, направляемой на экспертизу.

**36. В соответствии с пунктом 3 статьи 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» эксперты некоторых экспертных органов требуют выполнить расчет по определению расчетных величин пожарного риска в зданиях и сооружениях различных классов функциональной пожарной опасности. Однако подпунктом «м» пункта 26 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, указано, что расчёт пожарных рисков не требуется при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, и выполнении в добровольном порядке требований нормативных документов по пожарной безопасности.**

**Необходимо ли выполнение указанных расчётов при соблюдении всех нормативных требований к путям эвакуации?**

1. В вопросе содержатся некоторые редакционные и терминологические неточности, а также отсутствует информация о дате направления проектной документации для проведения государственной экспертизы, что не позволяет дать однозначные ответы на поставленные в нём вопросы, а именно:

а) в части 3 статьи 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Федеральный закон от 22.07.2008 № 123–ФЗ) речь идёт не о «выполнении расчёта по определению расчётных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности», как это указано в вопросе, а о необходимости определения «расчётного времени» «от момента обнаружения пожара до завершения процесса эвакуации людей в безопасную зону» и сопоставления его с «необходимым временем эвакуации людей при пожаре».

На основании результатов указанных расчётов осуществляется построение схем эвакуации людей и материальных средств из зданий (сооружений) и прилегающей к зданиям (сооружениям) территории в случае возникновения пожара (см. подпункт «о» пункта 26 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 /далее — Положение/);

б) в подпункте «м» пункта 26 Положения речь идёт о расчёте пожарных рисков угрозы жизни и здоровью людей и уничтожения имущества, который осуществляется в соответствии с требованиями статей 94 ÷ 96 Главы 21 «Порядок проведения анализа пожарной опасности производственного объекта и расчёта пожарного риска» Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ.

Порядок проведения расчётов по оценке пожарного риска, а также состав отчёта, который включает расчёты по оценке пожарного риска, установлены Правилами проведения расчётов по оценке пожарного риска, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272.

2. Обращается внимание, что Федеральным законом от 10.07.2012 № 117–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее — Федеральный закон от 10.07.2012 № 117–ФЗ) часть 3 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ изложена в новой редакции, а именно:

*«При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и требованиях нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на государственную экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчёт пожарного риска не требуется».*

Из указанной законодательной нормы следует, что необязательность расчёта пожарного риска в случае «выполнения обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, требованиях нормативных документов по пожарной безопасности» относится только к проектной документации, представленной на государственную экспертизу, до вступления в силу Федерального закона от 10.07.2012 № 117–ФЗ (который в настоящее время вступил в силу).

**37. Может ли Заказчик (согласно 49 статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации) представлять на государственную экспертизу техническую документацию по оказанию услуг по сбору исходных данных для разработки эскизного проекта?**

В соответствии с частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс): «*Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 настоящей статьи*» (см. соответствующие положения статьи 49).

При этом проектная документация должна быть подготовлена в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, лицом, которое отвечает требованиям, указанным в частях 4 и 5 статьи 48 Кодекса.

Консультационные услуги, оформленные в виде технической документации (предпроектные предложения к эскизному проекту, предложения к отдельным разделам проектной документации), не являются проектной документацией и экспертизе не подлежат за исключением случаев возникновения между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы.

В этом случае, согласно пункту 5 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации:

*«Расходы на экспертизу несёт подрядчик, за исключением случаев, когда экспертизой установлено отсутствие нарушений подрядчиком договора подряда или причинной связи между действиями подрядчика и обнаруженными недостатками. В указанных случаях расходы на экспертизу несет сторона, потребовавшая назначения экспертизы, а если она назначена по соглашению между сторонами, обе стороны поровну».*

#### IV. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (АВТОРСКОГО НАДЗОРА)

*38. В связи с тем, что во введенном в действие приказом Министра России от 19.02.2016 № 98/пр документе «Свод правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» не смогли найти ответ, просьба разъяснить, может ли организация–автор проекта (Генпроектировщик), которая одновременно является Генподрядчиком при строительстве объекта с государственным финансированием, выполнять на этом объекте также функцию авторского надзора.*

Частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено:

*«Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации».*

Как указано в Положении о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального, ремонта объектов капитального строительства, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468:

*«3. Строительный контроль проводится:*

*лицом, осуществляющим строительство (далее — подрядчик);*

*застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее — заказчик).*

*4. Функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля».*

На основании приведенных законодательных норм сформированы положения пунктов 4.1 и 6.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», в которых определено:

*«4.1 Авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации.»*

*Заказчик (застройщик, технический заказчик) с согласия разработчика проектной документации вправе привлекать к авторскому надзору лицо, осуществившее подготовку рабочей документации [1].*

*...*

*6.1 Авторский надзор осуществляется на основании договора (контракта) заключённого между застройщиком, заказчиком, техническим заказчиком (далее — заказчиком) и проектировщиком, или организационно-распорядительного документа в случае, если проектировщиком является одно из структурных подразделений заказчика или подрядчика».*

Из изложенных нормативных положений следует, что подразделение Генподрядчика, выполняющее функции Генпроектировщика, вправе осуществлять авторский надзор на основании организационно-распорядительного документа.

**39. *Просьба разъяснить положения СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», а именно: имеются ли у организации, осуществляющей авторский надзор за строительством, основания для предъявления требований о частичной оплате выполненных работ по авторскому надзору, в случае значительной (более трёх месяцев) задержки окончания срока завершения строительно-монтажных работ по вине организации, осуществляющей строительство, вследствие чего срок окончания работ по ведению авторского надзора соразмерно переносится.***

Согласно письму Минстроя России от 02.06.2016 № 20632-ОГ/08:

*«В настоящее время СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 11-110-99) является действующим, однако СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016) — документ, значительно превосходящий по объёму требований и правил СП 11-110-99 и является более современным, соответствующим законодательству последних лет».*

При этом приказом Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр, установлено, что с 27.02.2017 пункт 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» действует в измененной редакции, предусматривающей, что порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800.

Согласно СП 246.1325800 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»:

*«6.1 Авторский надзор осуществляется на основании договора (контракта) заключённого между застройщиком, заказчиком, техническим заказчиком (далее — заказчиком) и проектировщиком, или организационно-распорядительного документа в случае, если проектировщиком является одно из структурных подразделений заказчика или подрядчика.*

...

*6.1.4 Сведения по учёту в условиях договора и прилагаемых к нему документах специфики работ по осуществлению авторского надзора за строительством зданий и сооружений приведены в приложении А.*

...

*6.3 Выезд специалистов группы авторского надзора на строительную площадку осуществляется в установленные планом-графиком сроки.*

*В случае, если фактические сроки выполнения строительно-монтажных работ не совпадают с установленными календарным планом производства работ по объекту, заказчик должен своевременно (не менее чем за пять рабочих дней) информировать генеральную проектную организацию (руководителя группы авторского надзора) о том, что подлежащие освидетельствованию работы или ответственные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащие промежуточной приёмке, не готовы для освидетельствования и/или приёмке или готовы ранее установленного срока, и определить новые сроки выезда группы авторского надзора.*

*Вызов на объект представителей проектной организации с указанием видов работ, ответственных конструкций, участков сетей, подлежащих освидетельствованию, осуществляется только заказчиком».*

Как следует из представленных положений СП 246.1325800, с учётом информации, изложенной в приложении А СП 246.1325800, план-график является неотъемлемой частью договора на осуществление авторского надзора.

При нарушении со стороны заказчика плана-графика работ по авторскому надзору следует составлять дополнительное соглашение к существующему договору или новый договор с уточнённым планом-графиком выполнения работ.

При этом, при заключении дополнительного соглашения или нового договора необходимо исходить из норм и положений Гражданского кодекса Российской Федерации, о том, что «договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей» (пункт 1 статьи 420). Руководствуясь положениями ста-

тьи 421 «Свобода договора» указанного Кодекса в условиях договора, по нашему мнению, может быть предусмотрена, в том числе, и частичная оплата выполненных ранее работ.

*40. В связи с обращениями организаций государственной экспертизы проектной документации субъектов Российской Федерации в адрес Ассоциации экспертиз строительных проектов (АЭСП) просьба дать разъяснение вопроса учёта в сметной документации затрат на авторский надзор по объектам, финансирование строительства или реконструкции которых осуществляется из средств бюджетной системы Российской Федерации, в связи с утверждением свода правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (Приказ Министерства строительного комплекса Российской Федерации № 98/пр от 19.02.2016).*

*В п. 4.1. этого «Положения» указано, что «Авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации». Каких-либо указаний об определении размера затрат на оплату авторского надзора в данном документе нет.*

*Порядок проведения строительного контроля и размер затрат заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468. В этом документе нет упоминаний об авторском надзоре, однако в п. 3 указано, что строительный контроль может проводиться «застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее — заказчик)». Затраты на осуществление строительного контроля указываются в главе 10 сводного сметного расчёта стоимости строительства отдельной строкой «Строительный контроль».*

*В приложении № 8 к Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) указано, что в главе 10 сводного сметного расчёта учитываются затраты на строительный контроль (ранее именовался как «технический надзор заказчика»), а в главе 12 — авторский надзор в размере 0,2 % от итога по главам 1 – 9 сводного сметного расчёта стоимости строительства.*

**Просьба пояснить: сохраняется ли данный порядок определения затрат на авторский надзор в связи с вводом в действие СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»?**

СП 246.1325800.2016 не регламентирует порядок определения затрат на авторский надзор, в связи с чем Центр может выразить лишь свою точку зрения на данную проблему.

В письме Минрегиона России от 04.02.2011 № 2317–ИП/08 указано:

*«В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации по объектам, не оговоренным законодательными и иными правовыми актами, заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых строительно–монтажных работ проектной документации за счёт средств, предусмотренных в главе 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль» сводного сметного расчёта. В главе 12 сводного сметного расчёта затраты на осуществление авторского надзора не предусматриваются.*

*Расчёты за указанные работы осуществляются согласно смете затрат на осуществление авторского надзора, составленной по форме № 3 п (на основании фактических трудозатрат непосредственных исполнителей с учётом командировочных расходов, накладных расходов и сложившегося уровня рентабельности проектной организации, осуществляющей авторский надзор за строительством)».*

Поскольку МДС 81–35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утверждённая постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, находится в числе действующих документов, но перечень и содержание глав сводного сметного расчёта, указанный в пункте 4.73 данной Методики, не приведён в соответствие с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, представляется, что применение пункта 4.91 и приложения 8 МДС 81–35.2004 для расчёта затрат на авторский надзор возможно и может быть оправдано, если данное условие, с учётом статьи 421 «Свобода договора» Гражданского кодекса Российской Федерации, закреплено договором на осуществление авторского надзора.

**41. При заключении договора на осуществление авторского надзора на каком-либо объекте часто возникают споры с Заказчиком по вопросу внесения в проектную и рабочую документацию изменений, возникающих в процессе строительства.**

**В частности. Заказчик настаивает на том, что проектный институт должен делать это в счёт договора на авторский надзор. Хотя, если читать текст СП 246.1325800.2016, регламентирующего осуществление авторского надзора, то согласно пункту 5.1 (подпункт «в») в основные задачи авторского надзора входит «решение вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую документацию и (или) проектную документацию, необходимость которых выявилась в процессе строительства, в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договору».**

**И далее в пунктах 8.1 и 8.2 указывается, что изменения вносятся в рабочую (проектную) документацию по письменному заданию Заказчика на основании дополнительного договора на проектные работы или дополнительного соглашения к нему.**

**В связи с этим просьба пояснить, правильно ли понимать, что при возникновении необходимости, если речь идёт не об исправлении ошибок или исполнения предписания надзорных органов, на внесение изменений в рабочую (проектную) документацию должен быть заключен договор, отдельный от договора на осуществление авторского надзора или дополнительное соглашение к нему.**

Как известно, многолетняя отечественная практика осуществления авторского надзора в процессе контроля за соответствием производимых строительного-монтажных работ проектной документации и разработанной на её основе рабочей документации предусматривает, в том числе, в качестве неотъемлемой части работ и внесение изменений в рабочую и проектную документацию, и эта одна из основных задач авторского надзора закреплена в подпункте «в» пункта 5.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016).

Согласно СП 246.1325800.2016:

**«6.1 Авторский надзор осуществляется на основании договора (контракта) заключённого между застройщиком, заказчиком, техническим заказчиком (далее — заказчиком) и проектировщиком, или организационно-распорядительного документа в случае, если проектировщиком является одно из структурных подразделений заказчика или подрядчика.**

...

*6.1.4 Сведения по учёту в условиях договора и прилагаемых к нему документах специфики работ по осуществлению авторского надзора за строительством зданий и сооружений приведены в приложении А».*

При этом, во избежание каких-либо недоразумений в отношении трактования условий договора на осуществление авторского надзора, в нём следует указать объём, вид и характер работ, включая объём, вид и характер возможных изменений в рабочую и проектную документацию с учётом практических условий строительства объекта (см. приложение А СП 246.1325800.2016).

Вместе с тем, следует иметь в виду следующее.

Как указано в пункте 4.7 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства»:

*«Базовой функцией лица, осуществившего подготовку проектной документации, (далее — проектировщика) в процессе строительства является внесение в установленном порядке изменений в проектно–сметную и рабочую документацию в случае изменения после начала строительства градостроительного плана земельного участка или действующих нормативных документов (выполняется в качестве дополнительной работы).*

*Дополнительными организационными функциями проектировщика в процессе строительства, выполняемыми в соответствии с соглашениями между участниками строительства, являются:*

*внесение изменений в проектно–сметную документацию в связи с необходимостью учёта технологических возможностей подрядчика;*

*разработка дополнительных проектных решений в связи с необходимостью обеспечения производства;*

*ведение авторского надзора по договору с застройщиком (заказчиком), в том числе в случаях, предусмотренных действующим законодательством;*

*согласование допущенных отклонений от рабочей документации, в том числе принятие решений о возможности применения несоответствующей продукции».*

Правила внесения изменений в рабочую и проектную документацию при осуществлении авторского надзора определены в разделе 8 СП 246.1325800.2016.

В частности, в пункте 8.3 СП 246.1325800.2016 указано, что изменения «вносятся в рабочую документацию проектной организацией по письменному заданию заказчика (или по согласованию с ним) в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101». При этом специалисты авторского надзора «содействуют решению вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую до-

кументацию в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101 в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договору, и осуществляют контроль за их реализацией».

Согласно пункту 8.1 СП 246.1325800.2016:

«Условия, предопределяющие необходимость внесения изменений в рабочую документацию:

а) принятие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения;

б) изменение (пересмотр) исходных данных и исходно-разрешительной документации, а также технических условий на проектирование [11], [12];

в) выявление в ходе строительства ошибок и недоработок в рабочей документации или в результатах инженерных изысканий, повлёкших необходимость уточнения технических решений, принятых в рабочей документации;

г) появление новых работ, неучтённых в рабочей документации, потребность в выполнении которых могла быть выявлена только в процессе строительства (замена грунтов оснований, материалов, конструкций, изделий, арматурной стали и каркасов и т.п.);

д) получение предписаний об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства органа государственного строительного надзора в случае, если устранение нарушений требует внесения изменений в рабочую документацию в соответствии с требованиями [18].

Примечание – Работы по перечислениям: а), б), г) выполняются проектной организацией на основании дополнительного договора (соглашения)».

В соответствии с пунктом 8.2 СП 246.1325800.2016:

«Внесение изменений в рабочую документацию заказчиком допускается в случае, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ, в соответствии с пунктом 1 статьи 744 [1]».

Таким образом, проектировщик обеспечивает своевременное разрешение всех технических вопросов по проектной документации, возникающих в процессе строительства, вносит по согласованию с заказчиком (или по его заданию) изменения в рабочую, а, при необходимости, в проектную документацию в установленном порядке. Следует иметь в виду, что внесение изменений в проектную и рабочую документацию является исключительной функцией проектировщика, так как именно он несёт ответственность в соответствии со

статьей 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации за качество технических решений, приведенных в проектной документации.

Правовой основой внесения изменений в техническую документацию является статья 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой установлено:

*«заказчик вправе вносить изменения в техническую документацию при условии, если вызываемые этим дополнительные работы не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ». Внесение в техническую документацию изменений в большем объеме осуществляется на основе дополнительной сметы (пункт 2 статьи 744) или пересмотра сметы (пункт 3 статьи 744).*

Исходя из содержания норм статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации, под технической документацией следует понимать рабочую и проектную документацию.

Указанные изменения вносятся в рабочую и проектную документацию в соответствии положениями Раздела 7 «Правила внесения изменений в рабочую документацию, выданную заказчику» ГОСТ 21.1101–2013 «СПДС. Основные требования к проектной и рабочей документации».

***42. Просьба разъяснить, если автор проекта находится на стадии ликвидации, а правообладателем проектной документации стал Заказчик, ответственный за реализацию проекта и имеющий соответствующее Свидетельство СРО и квалификационный персонал, имеет ли право как единственный поставщик выполнять функции авторского надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации?***

Как известно, разъяснения по применению положений нормативных правовых актов находятся в компетенции специально уполномоченных органов государственной власти, в связи с чем Центр излагает свою точку зрения по рассматриваемой проблеме.

1. В статье 2 Федерального закона от 17.11.95 № 169–ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» указано:

*«архитектурная деятельность — профессиональная деятельность граждан (архитекторов), имеющая целью создание архитектурного объекта и включающая в себя творческий процесс создания архитектурного проекта, координацию разработки всех разделов проектной документации для строительства или для реконструкции (далее — документация для строительства), авторский надзор за строительством архитектурного объекта, а также дея-*

тельность юридических лиц по организации профессиональной деятельности архитекторов»;

*«архитектурный проект — архитектурная часть документации для строительства и градостроительной документации, содержащая архитектурные решения, которые комплексно учитывают социальные, экономические, функциональные, инженерные, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные и иные требования к объекту в объёме, необходимом для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора»;*

*«архитектурное решение — авторский замысел архитектурного объекта — его внешнего и внутреннего облика, пространственной, планировочной и функциональной организации, зафиксированный в архитектурной части документации для строительства и реализованный в построенном архитектурном объекте»;*

*«архитектурный объект — здание, сооружение, комплекс зданий и сооружений, их интерьер, объекты благоустройства, ландшафтного или садово-паркового искусства, созданные на основе архитектурного проекта».*

Некоторые объекты, созданные в процессе архитектурной деятельности, подлежат особой правовой защите нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК) об авторском праве.

В области архитектурной деятельности к объектам авторского права можно отнести: здания, сооружения, садово-парковые комплексы, интерьеры, архитектурные проекты; чертежи; изображения; макеты; карты (часть 1 статьи 1259 ГК). При этом такие объекты обязательно должны носить творческий характер (ст.1257 ГК) и быть выражены в объективной форме. Отдельные идеи, концепции, архитектурные замыслы и решения, не воплощенные на материальном носителе, не подлежат правовой защите. При этом важно отметить, что проектная документация на строительство объектов капитального строительства сама по себе не является объектом авторского права. Правовой охране авторским правом будет подлежать только её часть в виде архитектурного проекта (если таковой разрабатывался) как воплощение творческого замысла автора.

Следует иметь в виду, что все авторские права делятся на имущественные (также именуются исключительными правами) и на личные неимущественные права.

Среди имущественных авторских прав (исключительных прав) выделяют право использования произведения путём его воспроизведения, распространения, публичного показа, переработки, разработки документации для

строительства, практической реализации архитектурного проекта и т.д. (см. статью 1270 ГК).

Как указано в статье 1294 ГК:

*«1. Автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства имеет исключительное право использовать своё произведение в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 1270 настоящего Кодекса, в том числе путём разработки документации для строительства и путём реализации архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта.*

*Использование архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта для реализации допускается только однократно, если иное не установлено договором, в соответствии с которым создан проект. Проект и выполненная на его основе документация для строительства могут быть использованы повторно только с согласия автора проекта.*

*2. Автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства имеет право на осуществление авторского контроля за разработкой документации для строительства и право авторского надзора за строительством здания или сооружения либо иной реализацией соответствующего проекта. Порядок осуществления авторского контроля и авторского надзора устанавливается федеральным органом исполнительной власти по архитектуре и градостроительству.*

*3. Автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства вправе требовать от заказчика архитектурного, градостроительного или садово-паркового проекта предоставления права на участие в реализации своего проекта, если договором не предусмотрено иное».*

Такие права могут быть как переданы третьим лицам во временное пользование по модели лицензионного договора (статья 1286 ГК), так и отчуждены навсегда (статья 1285 ГК). На практике чаще всего заключаются смешанные договоры, которые сочетают в себе элементы договора подряда на выполнение проектно-изыскательских работ, а также лицензионного договора либо договора об отчуждении исключительного права на произведение. Особенно важно при заключении подобного рода договоров прямо предусмотреть, отчуждаются ли исключительные права раз и навсегда третьему лицу или просто передаются в пользование на определенное время. В случае, если исключительные права передаются в пользование без намерения отчуждения, целесообразно предусмотреть в договоре срок и способы такого использования. Имеет смысл также детально урегулировать вопросы о том, разрешает ли автор впоследствии вносить изменения в архитектурный проект, а также созданный на основании него архитектурный объект.

Таким образом, согласно законодательству проектная документация для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, как таковая, не является объектом авторских прав и разрабатывается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, т.е. в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, относящимися к отношениям, регулируемым законодательством о градостроительной деятельности.

2. Как известно, в процессе градостроительной деятельности статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен строительный контроль.

Согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации».*

Следовательно, застройщик или технический заказчик при осуществлении строительства на основании договора в принципе может осуществлять строительный контроль, включая контроль за соответствием строительно-монтажных работ утверждённой в установленном порядке проектной документации своими силами.

В этом случае с учётом положения пункта 32 Раздела III Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённого приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, по которому получению допуска СРО подлежат *«работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем»*, застройщик или технический заказчик должен иметь соответствующее Свидетельство о допуске СРО на эти работы.

Как указано в части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в ходе строительного контроля, для проверки соответствия вы-

полняемых работ проектной документации, т.е. авторского надзора, по инициативе застройщика или технического заказчика может привлекаться лицо, осуществляющее подготовку проектной документации.

Эта норма, по нашему мнению, предполагает возможность осуществления авторского надзора застройщиком или техническим заказчиком без привлечения лица, осуществляющего подготовку проектной документации.

В тоже время пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что «авторский надзор — контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации».

Обращается внимание, что это законодательное понятие включает слова «лица, осуществившего подготовку проектной документации», а не «автора проекта», т.е. определение понятия не относится к наделению проектировщика авторским правом.

Исходя из положения статьи 762 ГК:

*«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:*

*использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика»,*

следует предположить, что по согласованию с лицом, осуществившим подготовку проектной и подготовленной на её основе рабочей документации, застройщик или технический заказчик вправе использовать эту документацию для проведения авторского надзора.

В случае ликвидации лица, осуществившего подготовку проектной и рабочей документации, по нашему мнению, целесообразно воспользоваться нормами статьи 749 ГК и привлечь на основании договора для осуществления авторского надзора физическое или юридическое лицо, при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным для поручаемого вида деятельности.

Осуществление авторского надзора в указанных форс-мажорных обстоятельствах силами застройщика или технического заказчика представляется не противоречащим положению части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Однако следует иметь в виду, что в случаях, когда при осуществлении авторского надзора лицами, не разрабатывающими проектную и рабочую до-

кументацию, последние должны нести ответственность за качество представленных для реализации проектных решений в соответствии со статьей 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом, по нашему мнению, указанные лица должны иметь допуск СРО на выполнение проектной документации (всех её разделов).

*43. Просьба дать разъяснение по вопросу реализации положения пункта 3.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» в случаях ликвидации проектной организации, например:*

*— в 2006 г. проектной организацией разработан проект на реконструкцию автомобильной дороги;*

*— в 2009 г. эта организация обанкротилась и прекратила свое существование, в связи с чем не может осуществлять авторский надзор за реконструкцией автомобильной дороги;*

*— в 2014 г. Заказчик заключил контракт на реконструкцию автомобильной дороги.*

*Для того, чтобы осуществлять авторский надзор за реконструкцией автомобильной дороги Заказчиком в рамках Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013 проведен аукцион в электронной форме и заключён контракт на осуществление авторского надзора с выигравшим участником аукциона, имеющим соответствующие допуски СРО на осуществление данного вида работ.*

*При проверке Заказчику вынесено замечание о необоснованном заключении контракта на проведение авторского надзора с организацией, не осуществлявшей разработку рабочего проекта.*

Определение термина «авторский надзор», представленное в пункте 3.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016), дано на основании определения, установленного в пункте 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», с учётом положения пункта 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Именно разработчик технических решений, представленных в проектной и рабочей документации, в соответствии со статьей 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации, несёт ответственность за качество этих решений, обеспечивающих надёжность и безопасность реализуемого в процессе строительно-монтажных работ объекта капитального строительства.

При форс–мажорных ситуациях, когда организация–разработчик прекратила свое существование, или при каких–либо иных, по нашему мнению, следует руководствоваться нормами гражданского законодательства.

Так, статьей 749 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено:

*«Заказчик в целях осуществления контроля и надзора за строительством и принятия от его имени решений во взаимоотношениях с подрядчиком может заключить самостоятельно без согласия подрядчика договор об оказании заказчику услуг такого рода с соответствующим инженером (инженерной организацией). В этом случае в договоре строительного подряда определяются функции такого инженера (инженерной организации), связанные с последствиями его действий для подрядчика».*

Следовательно, в рассматриваемом случае заказчик может поручить проведение авторского надзора, в принципе, иному лицу, имеющему допуск СРО на проведение таких работ; однако это лицо должно взять на себя ответственность за технические решения, представленные в проектной и рабочей документации по объекту, закрепленную в договоре (контракте) на осуществление авторского надзора.

Кроме того, следует иметь в виду, что согласно статье 762 Гражданского кодекса Российской Федерации:

*«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:*

...

*использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика...».*

Это значит, что если по каким–либо причинам осуществление авторского надзора поручается не организации — разработчику (при этом такая организация существует), то передача проектной и/или рабочей документации заказчиком лицу, с которым заключается договор на проведение авторского надзора, должна быть согласована с организацией–разработчиком такой документации.

**44. В соответствии с пунктом 5.2 СТО Газпром 2–2.2–473–2010 проектировщик в процессе строительства или реконструкции объекта капитального строительства оформляет в письменном виде замечания (заключение по результатам авторского надзора) о выявленных недостатках выполнения работ при строительстве или реконструкции объекта капитального строительства и составляет акт об устранении недостатков.**

**Приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр утверждён и введён в действие с 14.03.2016 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».**

**В соответствии с пунктом 5.2 СП 246.1325800.2016 проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства оформляет в письменном виде замечания о выявленных недостатках выполнения работ при строительстве объекта капитального строительства, об устранении которых лицом, осуществляющим строительство, составляется акт.**

**Учитывая изложенное просьба уточнить:**

- 1) представитель какой организации (проектной/строительной) должен составлять акт об устранении недостатков;**
- 2) представить форму данного акта;**
- 3) сообщить о необходимости актуализации СТО Газпром 2–2.2–473–2010.**

1. Согласно пункту 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства» (в соответствии с изменением № 1, вступившим в силу с 27 февраля 2017 года) порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».

СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства» включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Следовательно, в целях обеспечения законодательных требований безопасности зданий и сооружений при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться прежде всего положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016).

Структура СП 246.1325800.2016 охватывает как технические, так и организационные мероприятия по осуществлению авторского надзора и содер-

жит: перечень основных функций специалистов, осуществляющих авторский надзор; порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства; состав работ по авторскому надзору, включая оперативное внесение изменений лицами, компетентными в этих вопросах; рекомендации по выборочной проверке соответствия выполняемых строительно-монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, рабочей документации, а также формы задания на осуществление авторского надзора за строительством и формы для составления и ведения журнала авторского надзора за строительством.

Детальное обоснование и обсуждение положений документа позволило выработать универсальные весьма четкие требования к правилам контроля применительно к зданиям и сооружениям различного назначения.

Это относится, в частности, и к пункту 5.2 (подпункт «м») СП 246.1325800.2016, в котором указано, что акт об устранении выявленных в процессе авторского надзора недостатков составляется лицом, осуществляющим строительство.

При этом, следует иметь в виду, что форма акта об устранении недостатков в СП 246.1325800.2016 не регламентирована и разработчиками документа не создавалась.

2. Как известно, в соответствии с определением понятия «стандарт организации», установленного пунктом 13 статьи 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», указанный документ по стандартизации разрабатывается в целях «совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг».

С этой точки зрения, по нашему мнению, следует рассмотреть вопрос о практической целесообразности наличия в системе ПАО «Газпром» собственного документа по стандартизации порядка осуществления авторского надзора за строительством зданий и сооружений типа СТО.

Кроме того, необходимо учесть следующее.

В соответствии со статьями 4 и 21 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации», стандарты организаций должны соответствовать, в том числе, принципам унификации «разработки (ведения), утверждения (актуализации), изменения, отмены, опубликования и применения документов по стандартизации», т.е. должны соответствовать, в частности, требованиям ГОСТ Р 1.2-2016 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены».

Как указано в разделе 5 ГОСТ Р 1.2–2016:

*«5.1.1 Национальный стандарт подлежит обновлению в следующих случаях:*

— *если его содержание вошло в противоречие с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, целями и принципами национальной стандартизации и в результате не удовлетворяет современным экономическим, социальным или иным потребностям страны, в том числе не соответствует достигнутому уровню развития науки и техники;*

— *если содержание стандарта не обеспечивает соблюдение требований принятого или разрабатываемого технического регламента (в том числе технического регламента Евразийского экономического союза) или препятствует соблюдению вновь заключённого международного соглашения;*

— *если его содержание противоречит содержанию вновь разрабатываемого или другого обновляемого национального стандарта Российской Федерации\* (в том числе межгосударственного стандарта, вводимого в действие в качестве национального стандарта) либо утвержденного или разрабатываемого свода правил.*

---

*\* Допускается противоречие между содержанием разрабатываемого предварительного национального стандарта и действующего национального стандарта Российской Федерации*

*В последнем случае при организации обновления действующего национального стандарта необходимо стремиться к обеспечению комплексности работ по стандартизации взаимосвязанных объектов по срокам введения в действие распространяющихся на них стандартов и сводов правил.*

*5.1.2 Обновление действующего национального стандарта может быть осуществлено путём его пересмотра или разработки изменения к стандарту.*

*...*

*5.1.5 Если в течение пяти лет после утверждения национального стандарта в секретариат ТК (ПТК) не поступали предложения по его обновлению, секретариат ТК (ПТК) самостоятельно проводит проверку содержания данного стандарта или направляет членам ТК (ПТК) запрос о представлении предложений, позволяющих оценить целесообразность обновления стандарта или его отмены».*

На основании изложенного считаем, что обновление СТО Газпром 2–2.2–473–2010 «Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством зданий и сооружений ОАО «ГАЗПРОМ» является актуальной задачей.

**45. Несёт ли ответственность проектировщик за разрушение железобетонной монолитной конструкции, вызванное применением непроектного материала или непроектным армированием, если освидетельствование скрытых работ проводилось без участия авторского надзора (по договору проводился только выборочный контроль), но все акты освидетельствования скрытых работ по требованию заказчика подписаны проектировщиком?**

Согласно статье 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».*

Это положение распространяется, в том числе, на заказчика (технического заказчика), подрядчика по строительству и проектировщика.

В соответствии с пунктами 8.3 и 8.6 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016) внесение изменений в проектную и рабочую документацию осуществляется по письменному заданию заказчика (технического заказчика).

При выполнении строительно-монтажных работ заказчик (технический заказчик) должен быть уведомлён подрядчиком по строительству о вынужденных отступлениях от проектной и/или рабочей документации, а заказчик (технический заказчик) — уведомить об этом проектировщика и принять решение о внесении им соответствующих изменений в проектную и /или рабочую документацию.

Как указано в пункте 5.2 СП 246.1325800.2016 проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

«...»

д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других

строительных конструкций и участков сетей инженерно–технического обеспечения;

е) принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора».

Следовательно, проектировщик в процессе авторского надзора должен:

- принимать участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения скрытых работ;
- принимать участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ.

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 указано:

*«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».*

Приложением 3 РД–11–02–2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, определено, что в акте освидетельствования скрытых работ должно содержаться положение о том, что работы выполнены по проектной документации с указанием номера, других реквизитов чертежа, наименования проектной и/или рабочей документации, сведений о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и/или рабочей документации (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ).

Это значит, что прежде, чем подписывать акт освидетельствования скрытых работ, проектировщик должен убедиться, что эти работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией.

Для того, чтобы убедиться, что освидетельствуемые работы в отношении монолитной железобетонной конструкции выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, специалисты авторского надзора должны предварительно осуществить выборочную проверку выполняемых

строительно–монтажных работ (см. подпункт «в» пункта 7.2 СП 246.1325800.2016).

В обращении не указано, о какой конструкции идет речь и каков перечень и объем выборочных проверок установлен в договоре на осуществление авторского надзора (см. приложение А СП 246.1325800.2016), т.е. согласован проектировщиком с заказчиком (техническим заказчиком). Однако в любом случае выборка должна быть репрезентативной (представительной), т.е. обеспечивать объективность результата проверки, что должен определять проектировщик, и, следовательно, нести ответственность за качество работ по авторскому надзору.

В этой связи представляется, что степень ответственности проектировщика в рассматриваемом случае следует определять в зависимости от доказательности:

- неучастия специалистов авторского надзора в проверке, в порядке выборочного контроля, качества и соблюдения технологии выполнения скрытых работ;
- отсутствия репрезентативности выборки при выборочной проверке.

Одновременно следует обратить внимание на необходимость несения ответственности подрядчика по строительству и заказчика (технического заказчика), в соответствии со статьей 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации, допустивших выполнение строительно–монтажных работ с отступлением от утверждённых проектных решений.

#### ***46. Просьба ответить на представленный перечень вопросов.***

##### ***1. Как определяется объём работ по авторскому надзору:***

***1.1 Устанавливается в договоре объём выборочного контроля в процентах от всего объёма проверяемых работ или от каждой марки РД.***

***Например: из 100 м заземления, прокладываемого в грунте, выборочно проверяется 20 м заземления. Т.е. объём выборочного контроля составляет 20 %.***

***1.2 Определяются объекты (например, здания, сооружения) и виды работ которые необходимо освидетельствовать с обязательным участием авторского надзора. Т.е не все, а наиболее важные работы, влияющие на безопасность объекта и где целесообразно участие проектировщика.***

***Например: Здание насосной. Вид работ, подлежащий проверке — армирование ж.б. ростверков. Т.е. контроль проводится по выборочному зданию и определённому виду работ (т.е. выборочный контроль).***

***2. Законно ли требование заказчика подписать все акты освидетельствования скрытых работ и ответственных конструкций, если проек-***

*тировщик проводил авторский надзор на основании договора — выборочно участвуя в освидетельствовании некоторых работ.*

*3. Должен ли осуществляться авторский надзор по специальным видам работ, если по технологии строительства данные виды работ не относятся к скрытым и не являются ответственными конструкциями. Например: монтаж технологического трубопровода, транспортирующий опасный газ — является работой, которая влияет на безопасность объекта капитального строительства, но в тоже время не является скрытой работой, а трубопровод не является ответственной конструкцией.*

1. Как известно, с 27 февраля 2017 года вступает в действие изменение № 1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства», утверждённое приказом Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр, в котором указано, что пункт 7.4 СП 48.13330.2011 излагается в следующей редакции:

*«При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800».*

Следовательно, при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016).

Уже из наименования заголовка указанного свода правил вытекает положение о том, что авторский надзор касается каждого здания и сооружения, для которого разрабатывалась в установленном порядке проектная и рабочая документация.

В разделе ПОС (проект организации строительства) утверждённой проектной документации в соответствии с подпунктом «и» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, указано, что текстовая часть раздела должна содержать, в том числе:

*«перечень видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с составлением соответствующих актов приемки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций».*

В то же время пунктом 5.2 СП 246.1325800.2016 определено, что проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

*«д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно–технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно–технического обеспечения;*

*е) принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора».*

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 предусмотрено:

*«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».*

В приложении 3 РД–11–02–2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, указано, что в акте освидетельствования скрытых работ должно содержаться положение о том, что работы выполнены по проектной документации с указанием номера, других реквизитов чертежа, наименования проектной и/или рабочей документации, сведений о лицах, осуществляющих подготовку раздела проектной и/или рабочей документации (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ).

Следовательно, участие специалистов авторского надзора в освидетельствовании скрытых работ и ответственных конструкций должно касаться, в первую очередь, работ и конструкций, перечень которых определен в разделе ПОС утвержденной проектной документации. Заказчик может поручить специалистам авторского надзора участвовать в освидетельствовании выявившихся в ходе строительства дополнительных к указанным в ПОС работ и конструкций (см. приложение Б СП 246.1325800.2016).

Прежде, чем подписывать акт освидетельствования скрытых работ, проектировщик должен убедиться, что эти работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией.

Для того, чтобы убедиться, что освидетельствуемые работы и конструкции выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией, специалисты авторского надзора должны предварительно осуществить выборочную проверку выполняемых строительно-монтажных работ (см. подпункт «в» пункта 7.2 СП 246.1325800.2016).

Все вопросы организации работ специалистов авторского надзора должны быть отражены в условиях договора на проведение авторского надзора. При этом рекомендуемые сведения по учёту в условиях договора и прилагаемых к нему документах специфики работ по авторскому надзору за строительством объектов капитального строительства указаны в приложении А СП 246.1325800.2016, включая:

*«в) перечень основных видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с участием специалистов авторского надзора с составлением соответствующих актов приёмки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций;*

*г) объём, вид, характер и продолжительность работ по авторскому надзору на строительной площадке, в том числе объём выборочного контроля на основных конструктивных элементах зданий и сооружений (таблица А.1), исходя из установленного заказчиком требования к точности результатов».*

2. Как было указано выше (см. пункт 1 вопроса) в акте освидетельствования скрытых работ указано участие проектировщика и должно содержаться его заверение о том, что работы выполнены в соответствии с проектной и/или рабочей документацией (пункт 2 акта освидетельствования скрытых работ приложения 3 РД-11-02-2006).

В связи с этим представляется, что требование заказчика об участии в подписании актов освидетельствования скрытых работ проектировщиком, в соответствии с перечнем освидетельствуемых им работ, предусмотренных договором, является обоснованным.

Однако специалист авторского надзора подписывает акты освидетельствования тех скрытых работ, в освидетельствовании которых он принимал участие в соответствии с договором на осуществление авторского надзора.

При этом выборка должна быть репрезентативной (представительной), т.е. объём выборочных проверок должен обеспечивать объективность результата проверки, что должен определять проектировщик по согласованию с заказчиком при заключении договора.

3. Состав работ по авторскому надзору за строительством в обобщенном виде определен в разделе 7 СП 246.1325800.2016. В частности, пунктом 7.2 СП 246.1325800.2016 в составе таких работ указан:

*«Визуальный контроль состояния строящихся объектов капитального строительства и технологий выполнения строительно-монтажных и специальных работ, а также технический осмотр результатов их проведения...».*

**47. Какой из нормативных документов, регламентирующий работы по осуществлению авторского надзора в строительстве СП 11–110–99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» или СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», является действующим и необходим к применению. Разъяснить, положения СП 11–110–99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», а именно: согласно п. 6.2.3 данного СП, в числе основных обязанностей специалистов, осуществляющих авторский надзор, входит своевременное решение вопросов, связанных с необходимостью внесения изменений в рабочую документацию в соответствии с требованиями ГОСТ 21.101, и контроль исполнения; подразумевают ли положения п. 6.2.3 данного СП прямую обязанность специалистов и организации, осуществляющих авторский надзор, вносить изменения в рабочую документацию, обусловленные такими обстоятельствами, как значительный период времени (более трёх лет) с момента получения положительного заключения государственной экспертизы по проектной документации и выдачи проектной и рабочей документации заказчику, истечение сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций в границах проектных работ, изменение требований балансодержателей подлежащих переустройству инженерных коммуникаций в границах проектных работ в части применяемых материалов и изделий, а также другими вопросами, возникающими при производстве строительно-монтажных работ на объекте, которые не относятся к ошибкам в проектной документации и которые на момент сдачи проектной документации заказчику отсутствовали, либо вы-**

*полнение данных работ по внесению изменений и корректировке рабочей документации необходимо позиционировать как дополнительные работы и осуществлять в рамках отдельного договора.*

*Разъяснить, аналогичные положения СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», а именно: согласно п.п. б) и п.п. в) п. 5.1, в числе основных задач авторского надзора значатся «своевременное решение всех технических вопросов по проектной и разработанной на её основе рабочей документации, возникающих в процессе строительства» и «решение вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую документацию и (или) проектную документацию, необходимость которых выявилась в процессе строительства, в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договору»; подразумевают ли положения п. 5.1 данного СП прямую обязанность специалистов и организации, осуществляющих авторский надзор, вносить изменения в рабочую (проектную) документацию, обусловленные такими обстоятельствами, как значительный период времени (более трёх лет) с момента получения положительного заключения государственной экспертизы по проектной документации и выдачи проектной и рабочей документации заказчику, истечение сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций в границах проектных работ, изменение требований балансодержателей подлежащих переустройству инженерных коммуникаций в границах проектных работ в части применяемых материалов и изделий, а также другими вопросами, возникающими при производстве строительно-монтажных работ на объекте, которые не относятся к ошибкам в проектной документации и которые на момент сдачи проектной документации заказчику отсутствовали, либо выполнение данных работ по внесению изменений и корректировке рабочей документации необходимо позиционировать как дополнительные работы и осуществлять в рамках отдельного договора.*

Как известно, с 27 февраля 2017 года вступает в действие изменение № 1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства», утверждённое приказом Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр, в котором указано, что пункт 7.4 СП 48.13330.2011 излагается в следующей редакции:

*«При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по ре-*

шению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800».

СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства» включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Следовательно, в целях обеспечения требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться положениями СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016).

Правила внесения изменений в рабочую и проектную документацию при осуществлении авторского надзора определены в разделе 8 СП 246.1325800.2016.

В частности, в пункте 8.3 СП 246.1325800.2016 указано, что изменения «вносятся в рабочую документацию проектной организацией по письменному заданию заказчика (или по согласованию с ним) в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101». При этом специалисты авторского надзора «содействуют решению вопросов, связанных с внесением изменений в рабочую документацию в соответствии с положениями раздела 7 ГОСТ Р 21.1101 в объёме, порядке и сроки, установленные договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ или дополнительным соглашением к этому договору, и осуществляют контроль за их реализацией».

Согласно пункту 8.1 СП 246.1325800.2016:

«Условия, предопределяющие необходимость внесения изменений в рабочую документацию:

а) принятие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения;

б) изменение (пересмотр) исходных данных и исходно–разрешительной документации, а также технических условий на проектирование [11], [12];

в) выявление в ходе строительства ошибок и недоработок в рабочей документации или в результатах инженерных изысканий, повлёкших необходимость уточнения технических решений, принятых в рабочей документации;

г) появление новых работ, неучтённых в рабочей документации, потребность в выполнении которых могла быть выявлена только в процессе строи-

тельства (замена грунтов оснований, материалов, конструкций, изделий, арматурной стали и каркасов и т.п.);

д) получение предписаний об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства органа государственного строительного надзора в случае, если устранение нарушений требует внесения изменений в рабочую документацию в соответствии с требованиями [18].

Примечание – Работы по перечислениям: а), б), г) выполняются проектной организацией на основании дополнительного договора (соглашения)».

В соответствии с пунктом 8.2 СП 246.1325800.2016:

«Внесение изменений в рабочую документацию заказчиком допускается в случае, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ, в соответствии с пунктом 1 статьи 744 [1]».

Положения, определяющие в ходе авторского надзора порядок внесения проектной организацией изменений в проектную документацию, представлены в пунктах 8.4 – 8.9 СП 246.1325800.2016.

Как указано в пункте 8.5 СП 246.1325800.2016:

«Основные причины внесения изменений в проектную документацию:

а) несоблюдение в процессе строительства основных параметров объекта капитального строительства, установленных в градостроительном плане земельного участка и принятых в проектной документации, утверждённой в установленном порядке, в том числе:

1) размеров земельных участков и их площадей;

2) минимальных отступов от границ земельных участков, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений;

3) предельного числа этажей или предельной высоты зданий, строений, сооружений;

4) максимально допустимого процента застройки определяемого как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка [2];

б) несоблюдение вида разрешённого использования земельного участка и объектов капитального строительства [2];

в) введение в действие новых (изменение действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, требования которых затрагивают конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности строящегося объекта капитального строительства;

г) внесение изменений в рабочую документацию в процессе строительства, технические решения которых затрагивают конструктивные и иные характеристики надёжности и безопасности строящихся или реконструируемых объектов, в том числе в соответствии с предписаниями органов государственного строительного надзора».

При этом все обусловленные изложенными выше причинами изменения вносятся в проектную документацию «на основании дополнительного договора на проектные работы или дополнительного соглашения к нему» (см. пункт 8.6 СП 246.1325800.2016).

Как показывает анализ представленной в вопросе ситуации, необходимость внесения изменений в рабочую документацию связана с изменением (пересмотром) исходных данных и исходно–разрешительной документации, а также технических условий на проектирование, и, возможно, с принятием новых (изменением действующих) законодательных и нормативных правовых актов, технических регламентов, содержащих правовые и технические нормы, обязательные для исполнения.

В этой ситуации вслед за изменениями, вносимыми в рабочую документацию, корректировка проектной документация (с последующим её переутверждением) может стать необходимой в случае, если эти изменения неизбежно влекут за собой изменения конструктивных и иных характеристик надёжности и безопасности строящихся или реконструируемых объектов, изменение проектных технических решений, а также если эти изменения предусматривают дополнительные работы, по стоимости превышающие десять процентов указанной в смете общей стоимости строительства и изменение характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ (см. пункт 1 статьи 744 Гражданского кодекса Российской Федерации).

**48. При реализации проекта по строительству Богучанского алюминиевого завода по разработанной АО «РУСАЛ ВАМИ» проектной и рабочей документации нашим институтом осуществляется авторский надзор на строительной площадке согласно действующего СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» и договора об оказании услуг по осуществлению авторского надзора за строительством. Заказчик по данному договору в лице ЗАО «Организатор строительства Богучанского алюминиевого завода» не является структурой непосредственно причастной к эксплуатации объекта и создан для ведения работ по строительству завода.**

**При выполнении задач авторского надзора согласно требованиям договора, сотрудники института находятся на строительной площадке**

**постоянно, и приёмка предъявляемых к освидетельствованию скрытых работ и работ по ответственным конструкциям осуществляется постоянно по мере их готовности.**

**В действующем СП 246.1325800.2016 содержатся рекомендации по включению в договор об оказании услуг по осуществлению авторского надзора за строительством объёма выборочного контроля на основных конструктивных элементах зданий и сооружений (таблица А.1), исходя из установленного заказчиком требования к точности результатов. Данные рекомендации дают заказчику повод полагать, что он вправе установить объём выборочного контроля при осуществлении постоянного авторского надзора на строительной площадке сотрудниками авторского надзора на минимально допустимый согласно данным таблицы А.1 и требовать подписания авторским надзором соответствующих актов согласно РД-11-02-2006 на полный объём скрытых работ и ответственных конструкций, при этом предъявляя к освидетельствованию только часть конструкций.**

**Просьба разъяснить касательно правомерности позиции заказчика на право предъявлять авторскому надзору часть основных конструктивных элементов от общего числа элементов, в процентах согласно таблице А.1 при точности результатов определённых заказчиком в договоре на оказание услуг авторского надзора, так как специалисты авторского надзора не считают возможным подписание актов скрытых работ и ответственных конструкций, не предъявленных к освидетельствованию.**

В соответствии с пунктом 5.2 (подпункт «д») СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016):

«Проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет следующие функции:

...

д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других

строительных конструкций и участков сетей инженерно–технического обеспечения».

Как указано в пункте 7.3 (подпункт «б») СП 246.1325800.2016:

*«Документирование результатов авторского надзора включает в себя:*

*...*

*б) подписание актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, по работам, конструкциям и участкам сетей, которые были включены в перечень, приложенный к договору на осуществление работ по авторскому надзору в случае, если указанные работы, конструкции, участки сетей выполнены в соответствии с техническими решениями рабочей документации, с требованиями технических регламентов, стандартов, сводов правил или устранены все ранее выявленные дефекты и недостатки. Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».*

Следовательно:

а) авторский надзор предусматривает выборочность контроля (в отличие от технического надзора заказчика и производственного контроля подрядчика, предусматривающих, как правило, сплошной контроль строительно–монтажных работ на стройплощадке), в том числе и в отношении освидетельствования скрытых работ, в соответствии с перечнем, определенным договором на проведение авторского надзора (с учётом перечня видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию, указанных в разделе ПОС проектной документации согласно подпункту «и» пункта 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87);

б) специалист авторского надзора подписывает акты освидетельствования скрытых работ только по тем работам, в освидетельствовании которых он принимал участие в соответствии с договором на осуществление авторского надзора.

Выборочный контроль, в целях обеспечения объективности результатов контроля, должен включать такой объём, чтобы выборка была репрезентативной (представительной).

В таблице А.1 приложения А СП 246.1325800.2016 указан объём выборочного контроля на основных конструктивных элементах зданий и сооружений (таблица А.1), исходя из установленного заказчиком требования к точности результатов.

Однако следует иметь в виду, что приложение А является рекомендуемым. Это значит, что состав работ по авторскому надзору, в том числе, объём выборочного контроля, представлен в таблице А.1 безотносительно к конкретному виду и характеристикам конструкций и объектов капитального строительства, и его следует уточнять при заключении договора.

В ходе заключения договора объём выборочного контроля должен быть согласован проектировщиком и заказчиком, поскольку договор является соглашением сторон (см. статью 420 Гражданского кодекса Российской Федерации).

**49. В настоящее время порядок осуществления авторского надзора лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации (далее — проектировщик) установлен СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утверждённых приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2016 г № 98/пр (далее — СП 246.1325800.2016). В соответствии с пунктами 4.1 и 6.1.1 СП 246.1325800.2016 авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится проектировщиком, на основании договора (контракта), заключённого с заказчиком. Исходя из прямого толкования указанных выше норм законодательства, осуществление авторского надзора является обязанностью проектировщика. При этом, пунктом 6.1.3 СП 246.1325800.2016 предусмотрена возможность отказа проектировщика от осуществления авторского надзора за строительством в случае, если он подтвердит, что не имеет возможности его осуществления. На сегодняшний день в г. Санкт-Петербурге имеют место отказы проектировщиков от заключения государственных контрактов на осуществление авторского надзора на основании указанного выше пункта СП 246.1325800.2016. При этом, проектировщиками не предоставляется каких-либо документов, подтверждающих отсутствие у них возможности по осуществлению авторского надзора (и, как следствие этого, уважительность причин отказа в заключении государственного контракта), так как СП 246.1325800.2016 не содержит данного требования. Отсутствие в нормативно-правовых актах, регулирующих сферу отношений по осуществлению авторского надзора, перечня оснований, являющихся уважительными для отказа проектировщика от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора, а также порядка их подтверждения, может привести к правовой неопределённости, так как предоставляет заказчику право самостоятельной**

*оценки (установление критериев оценочного характера) уважительности (доказанности) причин отказа, истребования (на своё усмотрение) у проектировщика каких-либо документов, а проектировщику — возможность произвольного отказа от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора без предоставления материалов, подтверждающих отсутствие возможности его осуществления. В целях соблюдения прав и законных интересов заказчика и проектировщика при реализации требований действующего законодательства об авторском надзоре, просим Вас определить перечень оснований, являющихся уважительными для отказа проектировщика от заключения государственного контракта на осуществление авторского надзора, а также разъяснить порядок их подтверждения.*

СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016), в том числе и пункт 6.1.3, разработан в соответствии действующим законодательством на момент утверждения документа.

Так, положениями части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьи 749 Гражданского кодекса Российской Федерации на законодательном уровне предусматривается, в том числе, возможность осуществления строительного контроля (контроль инженера) силами самого заказчика и/или путем привлечения заказчиком на выполнение работ по осуществлению авторского надзора физических или юридических лиц.

Однако законодательное (пункт 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») определение термина «авторский надзор» и положение части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации указывает на то, что если заказчик предусматривает проведение авторского надзора по договору, то в качестве подрядчика следует определять разработчика проектной документации.

Кроме того, в статье 762 Гражданского кодекса Российской Федерации указано:

*«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:*

*...*

*использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика».*

В этой связи представляется, что заказчик должен поручить проведение авторского надзора разработчику проектной документации. В противном случае заказчик должен согласовать передачу проектной документации иному лицу с её разработчиком.

Разработчик проектной документации согласно части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункту 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, является законодательно установленным участником строительного контроля, и вследствие этого его отказ от авторского надзора должен быть обоснован.

При этом согласно пункту 7.4 (в редакции, вступающей в силу с 27 февраля 2017 года) СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства» порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800.

В качестве обоснования отказа разработчика проектной документации от выполнения авторского надзора, по нашему мнению, могут быть причины, установленные гражданским законодательством (например, к ним может относиться, реорганизация или ликвидация проектной организации, несоответствие таких лиц законодательным требованиям к соответствующему виду деятельности), что, по нашему мнению, не требует регламентации в составе СП 246.1325800.2016.

Кроме того, обращается внимание на положения статьи 421 «Свобода договора» Гражданского кодекса Российской Федерации, т.к. причиной отказа разработчика проектной документации от проведения авторского надзора может быть невыполнимые подрядчиком условия договора (например, возложение на специалистов авторского надзора избыточных функций и работ).

**50. При рассмотрении СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утверждённого приказом Министра России от 19 февраля 2016 г. № 98/пр «Об утверждении свода правил «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — свод правил) было выявлено его несоответствие действующему законодательству Российской Федерации.**

**Так, например, пунктом 4.1 свода правил определено, что авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации. Данное положение противоречит нормам статьи 53**

Градостроительного кодекса Российской Федерации. Пунктом 4.6 свода правил установлено, что требования специалистов, осуществляющих авторский надзор, об устранении недостатков выполнения работ обязательны для исполнения лицами, осуществляющими строительство. Однако в соответствии со статьёй 12 Федерального закона от 17 ноября 1995 № 169–ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», архитектор и юридическое лицо имеют право осуществлять авторский надзор за строительством архитектурного объекта на основании договора с заказчиком (застройщиком). В соответствии с Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утверждённых сводов правил, строительных норм и правил на 2015 год и плановый период до 2017 года, утверждённым приказом Минстроя России от 30 июня 2015 года № 470/пр проведена работа по разработке указанного свода правил за счёт средств внебюджетных источников финансирования. Просьба рассмотреть возможность внесения изменений в свод правил в целях приведения его в соответствие нормам действующего законодательства Российской Федерации.

1. В части 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации указано:

«Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации».

Согласно пункту 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468:

«Строительный контроль проводится:

лицом, осуществляющим строительство (далее — подрядчик);

застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее — заказчик)».

Таким образом, по законодательству лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, является непосредственным участником строительного контроля.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

*«авторский надзор — контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации».*

Отсюда следует, что контроль лица, осуществившее подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации, представляет собой авторский надзор в составе строительного контроля.

Как видим, этот очевидный вывод не входит в противоречие со статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Подтверждением данному выводу может служить положение пункта 7.4 СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» (в редакции, вступающей в силу с 27 февраля 2017 года), входящего в раздел 7 «Строительный контроль и надзор за строительством».

2. Пунктом 4.6 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016) определено:

*«Требования специалистов, осуществляющих авторский надзор, об устранении недостатков выполнения работ обязательны для исполнения лицами, осуществляющими строительство [2]».*

Положение пункта 4.6 СП 246.1325800.2016 основано на требовании, содержащемся в части 5 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на который дана ссылка в пункте 4.6.

Указанное положение пункта 4.6 СП 246.1325800.2016 ни в коей мере не ущемляет установленные статьей 12 Федерального закона от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» права архитектора, как участника разработки проектной документации, соответствие которой контролируется в процессе авторского надзора.

В то же время обращается внимание на следующее.

В статье 12 Федерального закона от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» определено:

*«Архитектор и юридическое лицо на основании договора с заказчиком (застройщиком) имеют право:*

*...*

*осуществлять авторский надзор за строительством архитектурного объекта или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем на строительстве данного объекта, осуществляя контроль за качеством строительных материалов, качеством и объемом выполняемых строительно-монтажных работ и финансовый контроль».*

При этом статьей 2 Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» установлено:

*«архитектурное решение — авторский замысел архитектурного объекта — его внешнего и внутреннего облика, пространственной, планировочной и функциональной организации, зафиксированный в архитектурной части документации для строительства и реализованный в построенном архитектурном объекте;*

*архитектурный проект — архитектурная часть документации для строительства и градостроительной документации, содержащая архитектурные решения, которые комплексно учитывают социальные, экономические, функциональные, инженерные, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, архитектурно-художественные и иные требования к объекту в объеме, необходимом для разработки документации для строительства объектов, в проектировании которых необходимо участие архитектора;*

*архитектурный объект — здание, сооружение, комплекс зданий и сооружений, их интерьер, объекты благоустройства, ландшафтного или садово-паркового искусства, созданные на основе архитектурного проекта».*

Поскольку в основе архитектурного объекта лежит авторский замысел архитектора, а архитектурный проект составляет часть документации для строительства, приведение Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» в качестве аргумента при толковании пункта 4.6 СП 246.1325800.2016 представляется некорректным.

## V. ВОПРОСЫ СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

**51. Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП)», утвержденный приказом Минстроя России от 27.01.2016 № 30/пр (далее — СБЦП 81–2001–22), не содержит однозначной информации о цене разработки документации по программному обеспечению. Необходимо разъяснение входит ли разработка прикладного программного обеспечения в стоимость предусмотренную сборником?**

Базовыми ценами СБЦП 81–2001–22 учтены работы по разработке технической документации на АСУТП, регламентированные соответствующими нормативными документами по созданию АСУТП, в том числе в этом объеме для части документации на АСУТП «Программное обеспечение». При этом стоимость разработки части документации на АСУТП «Программное обеспечение» не следует смешивать со стоимостью изготовления программных средств, образующих программное обеспечение АСУТП. Ценами СБЦП 81–2001–22 затраты на изготовления программных средств АСУТП не учтена.

**52. Как определяется стоимость проектных работ на капитальный ремонт зданий и сооружений?**

Для определения стоимости подготовки технической документации для капитального ремонта зданий и сооружений жилищно–гражданского назначения, отдельных инженерных объектов и сетей необходимо применять положения Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Нормативы подготовки технической документации для капитального ремонта зданий и сооружений жилищно–гражданского назначения», утвержденного Минрегионом России приказом № 96 от 12.03.2012 (далее — СБЦП 81–2001–05).

При определении базовой цены разработки технической документации на капитальный ремонт иных зданий и сооружений необходимо руководствоваться положениями пунктов 1.6, 2.1.4, 3.5 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009), а так же регламентов, установленных общими положениями соответствующих отраслевых Справочников базовых цен, а также действующих разделов Сборника цен на проектные работы для строительства — это, как правило, введение в расчет понижающего коэффициента не более 0,5, в зависи-

мости от объёма работ, к цене проектирования для условий нового строительства, определенной по Справочнику.

**53. При выполнении государственных контрактов существует обязательное требование (при проверке обоснованности сметной документации) о представлении трёх вариантов стоимости материалов и оборудования от разных поставщиков. Работа по поиску трёх различных поставщиков аналогов материалов и оборудования является отдельной маркетинговой работой, не предусматриваемой отдельной строкой в условиях государственных контрактов. Следует ли включать указанное требование в задания государственных контрактов, с целью его обязательного учёта, как в календарном плане работ, так и в их стоимости?**

Базовыми ценами Справочников базовых цен на проектные работы для строительства (далее — Справочники) не зависимо от источников финансирования учтены работы по разработке сметной документации в объеме, установленном требованиями законодательных, нормативных и правовых документов, регулирующих вопросы проектирования конкретных объектов капитального строительства (нормы проектирования), действующих на момент утверждения Справочника, за исключением случаев, когда в Справочниках есть специальные оговорки, уточняющие это положение.

Базовыми ценами Справочников в составе проектной документации учтены работы в части разработки раздела 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» или раздела 9 «Смета на строительство», предусмотренных, соответственно, пунктами 28 – 30 и 42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в объёме, необходимом для прохождения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 (пояснительная записка, сводка затрат, сводный сметный расчёт стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат).

Базовыми ценами Справочников в составе рабочей документации в части сметной документации учтены работы в объеме, установленном ГОСТами СПДС.

Кроме того, базовыми ценами СБЦ учтена подготовка ведомостей объемов строительных и монтажных работ, спецификаций и ведомостей потребности оборудования, служащих, наряду с другими документами в составе про-

ектной документации, основанием для определения сметной стоимости строительства (см. пункт 3.9 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81–35.2004, утверждённой постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1).

Таким образом, базовыми ценами Справочников в составе проектной (рабочей документации) учтены работы в части разработки сметной документации, установленные федеральными законодательными, нормативными и правовыми документами, и не учтены работы, связанные с маркетинговыми исследованиями стоимости материалов и оборудования разных поставщиков. Затраты на выполнение маркетинговых исследований могут быть определены дополнительно в соответствии с пунктом 2.1.4 раздела II Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённых приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620.

**54. Распространяется ли Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), на Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Нормативы подготовки технической документации для капитального ремонта зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения», утвержденный Минрегионом России приказом № 96 от 12.03.2012 (далее — СБЦП 81–2001–05)?**

В пункте 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации дано определение виду капитального строительства «капитальный ремонт»: «14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов».

Частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено: «Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строи-

тельства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи».

Градостроительным кодексом Российской Федерации определено, что состав и содержание разделов проектной документации на строительство объектов, в том числе и на капитальный ремонт, регламентируются Положением.

В соответствии с пунктом 4 Положения: «В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий».

Исходя из требований пункта 2 «Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, под проектной документацией понимается «проектная и подготовленная на её основе рабочая документация».

Выше приведенные положения и требования законодательных и нормативно-правовых актов приведены для разъяснения порядка применения СБЦП 81–2001–05.

В связи с тем, что разработка документации на капитальный ремонт осуществляется, как правило, в одну стадию (см. пункт 3.1 действующего МДС 13–1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», утвержденная постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 79), имеет место совмещение работ по выполнению проектной и рабочей документации, и под термином «техническая документация», цены на разработку которой установлены СБЦП 81–2001–05, понимается проектная документация, содержащая необходимые для капитального ремонта проектные решения (проектная документация) и рабочие чертежи (рабочая документация).

Цены, приведенные в Справочниках базовых цен на проектные работы, включенных в Федеральный реестр, являются комплексными и учитывают

выполнение всего необходимого объема работ в соответствии с нормами по проектированию, действующими на момент разработки и утверждения Справочника. При этом в соответствии с принятой методологией формирование базовых цен в Справочниках осуществляется на основании данных эталонных объектов, которые содержат необходимые и достаточные (т.е. минимальные, обязательные) требования для полной и качественной реализации всех функций, осуществляемых предприятиями, зданиями, сооружениями данного назначения (типа).

Объём и содержание работ по капитальному ремонту определяются исходя из результатов технического обследования зданий (сооружений), и должны устанавливаться заказчиком в задании на проектирование.

Таким образом, учитывая вышесказанное, ценами СБЦП 81–2001–05 учтено принятие необходимых для капитального ремонта проектных решений в составе следующих разделов проектной документации, требования к содержанию к которым установлены Положением, и подготавливаемой на ее основе рабочей документации:

- «Архитектурные решения»;
- «Конструктивные и объёмно–планировочные решения»;
- «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений» (только в части выполнения работ по подразделам: «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Система водоотведения», «Отопление, вентиляция, тепловые сети», «Сети связи», «Система газоснабжения»);
- «Документация по организации работ по сносу или демонтажу (проект)»;
- «Проект организация строительства»;
- «Смета на строительство объектов капитального строительства».

Базовыми ценами таблицы СБЦП 81–2001–05 не учтены затраты на разработку разделов проектной документации согласно Положения, в объеме соответствующим условиям нового строительства, так как необходимость и обязательность их разработки не установлена нормами на разработку документации для капитального ремонта. Базовые цены на разработку технической документации на капитальный ремонт зданий и сооружений установлены в СБЦП 81–2001–05 без разделения на стадийность проектирования, а состав работ на капитальный ремонт, учтенный базовой ценой, приведен в таблице № 12 указанного Справочника. В случае невыполнения отдельных видов работ при осуществлении капитального ремонта, в соответствии с положениями

таблицы №12 СБЦП 81–2001–05, в расчёт вводится понижающий коэффициент на объем выполняемых работ.

Цены СБЦП 81–2001–05, исходя из приведенного выше определения «капитальный ремонт» не учитывают затраты на проектирование подраздела проектной документации «Технологические решения». Как правило, работы по этому подразделу, соответствуют работам по реконструкции и/или техническому перевооружению объекта капитального строительства.

***55. Как рассчитать стоимость разработки проекта застройки муниципальных образований?***

Затраты, связанные с разработкой проекта застройки муниципальных образований, могут быть рассчитаны с применением ценовых показателей таблицы 3 «Проекты планировки территории» Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–01).

При этом следует иметь в виду, что в соответствии с письмом Минрегиона России от 20.07.2011 № 19268–АП/08 затраты, учтенные показателями таблицы 3 СБЦП 81–2001–01, включают проект планировки территории (до 30% цены), межевания территории (до 40% цены) и разработку градостроительных планов земельных участков (до 30% цены), т.е. при определении цены в формулу расчёта следует вводить понижающий коэффициент. В рассматриваемом случае его размер будет до 0,3.

***56. В проектируемом жилом доме по заданию на проектирование запланировано электропищеприготовление. Возможно ли, процент, выделенный на раздел «Газоснабжение» (2%), перенести в раздел «Электроснабжение» по таблице относительной стоимости (№ 41)?***

Показатели рекомендуемой ориентировочной относительной стоимости разработки проектной и рабочей документации в таблицах № 41, 42 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты жилищно-гражданского строительства», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–03), приведены для условий проектирования жилого здания с газоснабжением.

В соответствии с пунктом 1.8 раздела I Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных Минрегионом России приказом от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009), представленные в Справочниках рекомендуемые показатели относительной стоимости разработки разделов проектной и рабочей документа-

ции, в случае необходимости, могут быть уточнены проектной организацией при проектировании конкретного объекта в пределах общей стоимости в зависимости от трудоемкости выполняемых работ.

В случае подготовки проектной (рабочей) документации для строительства жилых зданий без газоснабжения необходимо процент, установленный на разработку подраздела «Газоснабжение» (2% на разработку проектной и рабочей документации), перераспределить на подраздел «Электроснабжение», т.к. трудоёмкость проектных работ по данному подразделу в этом случае увеличивается. При этом, понижающий коэффициент, связанный на отсутствие необходимости разработки подраздела «Газоснабжение», в расчет стоимости проектирования жилого здания не вводится.

### **57. Как определить стоимость работ по промэстетике и интерьерам?**

В соответствии с пунктом 13 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) в составе раздела «Архитектурные решения» приводится «...в) описание и обоснование использованных композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объекта капитального строительства». Выполнение проектных работ по разработке архитектурных решений интерьеров помещений в этом объеме требований учтено Справочниками базовых цен на проектные работы для строительства.

Согласно пункту 1.3.6.2. раздела I Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказ Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ-2009), ценами Справочников на разработку проектной и рабочей документации не учтены затраты на разработку решений по монументально-декоративному оформлению предприятий, зданий и сооружений. Основным нормативным документом, определяющим требования по разработке рабочих чертежей интерьеров, является действующий в настоящее время ГОСТ 21.507-81 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Интерьеры. Рабочие чертежи». Стоимость выполнения работ согласно требованиям ГОСТ 21.507-81 не учтена Справочниками базовых цен на проектные работы для строительства и, в случае необходимости, которая должна быть установлена заданием на проектирование, затраты на их выполнение определяются дополнительно.

Определение затрат на разработку документации интерьерных решений по ГОСТ 21.507-81, руководствуясь пунктом 2.1.4. раздела II МУ-2009, можно выполнить с применением положений и показателей раздела «Художественное проектирование интерьеров и экстерьеров» «Методики определения стоимости создания произведений изобразительного искусства на территории

Российской Федерации» (МДС 81–42.2008), утвержденной письмом Росстроя от 08.04.2008 № ВВ–1381/02–1, внесенной в раздел «Отраслевые сметные нормативы» Федерального реестра сметных нормативов за номером 7 от 28.08.2012.

***58. Как определить показатели относительной стоимости разработки проектной и рабочей документации при проектировании конкретных объектов в пределах общей стоимости разработки проектной продукции для объектов связи?***

Таблицы относительной стоимости № 28 – 31 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты связи», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–02), разработаны в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение).

В соответствии с пунктом 1.8 раздела I Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных Минрегионом России приказом от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009), представленные в СБЦП 81–2001–02 рекомендуемые показатели относительной стоимости разработки разделов проектной и рабочей документации, в случае необходимости, могут быть уточнены проектной организацией при проектировании конкретного объекта в пределах общей стоимости в зависимости от трудоемкости выполняемых работ.

При этом для определения показателей относительной стоимости разработки проектной и рабочей документации при проектировании конкретных объектов в пределах общей стоимости разработки проектной продукции, возможно использовать показатели относительной стоимости разделов, приведенные в таблицах относительной стоимости разработки проектной и рабочей документации для строительства объектов, содержащиеся в утратившем силу в связи с выходом СБЦП 81–2001–02 Справочнике базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты связи» издания 1996 г., а понижающие коэффициенты на отсутствие таких разделов, как «Схема планировочной организации земельного участка», «Архитектурные решения», «Конструктивные и объёмно–планировочные решения», «Газоснабжение», «Водоснабжение», «Водоотведение» и другие, установленные в таблицах относительной стоимости № 28 – 31 СБЦП 81–2001–02, в расчете стоимости проектных работ для строительства объектов связи не применяются.

Обращаем внимание, что в таблицах № 28, 29 СБЦП 81–2001–02 приводятся рекомендуемые ориентировочные относительные стоимости разработки

разделов проектной и рабочей документации для зданий и сооружений связи, а в таблицах № 30, 31 СБЦП 81–2001–02 — для линейных объектов связи. Вышеуказанные таблицы СБЦП 81–2001–02 не распространяются на системы инженерно–технического обеспечения (связь, слаботочные сети), определение которых приведено в пункте 21 части 2 статьи 2 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденного Федеральным законом от 30.12.2009 № 384–ФЗ.

**59. Как определить стоимость проектирования горнолыжной трассы, подъемников и оснежителей?**

Ценами Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты жилищно–гражданского строительства», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–03), не учтена стоимость проектирования горнолыжных баз, при этом в Федеральном реестре отсутствуют сметные нормативы определения стоимости проектирования этих объектов. Согласно пункту 2.1.4 раздела II Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009), стоимость выполнения проектных работ для строительства горнолыжных баз должна определяться расчетом по калькуляции затрат (форма ЗП), либо может приниматься по аналогии.

В случае принятия стоимости проектирования горнолыжных баз по аналогии рекомендуем применение регламентов и положений, установленных СБЦП, для определения стоимости разработки проектной и рабочей документации:

- спортивных зданий и сооружений, гостиниц, санаториев, зон отдыха и т.д. в составе горнолыжной базы определять по СБЦП 81–2001–03;
- опор канатных дорог — в зависимости от основного натурального показателя с применением пункт 1 таблицы 18 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты связи», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–02);
- платформ для посадки и высадки пассажиров с подъемников — в зависимости от основного натурального показателя с применением пунктов 5.1 – 6.3 таблицы 7 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Железные дороги», утвержденного приказом Минстроя России от 30.09.2014 № 590/пр (далее — СБЦП 81–2001–09);
- зданий операторных подъемников — в зависимости от основного натурального показателя с применением пунктов 1.35, 1.36 таблицы 8 Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты нефтепере-

рабатывающей и нефтехимической промышленности», утвержденного приказом Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр (далее — СБЦП 81–2001–13), с введением в расчет согласно пункту 1.6 МУ–2009 понижающего коэффициента на сокращенный объем работ в размере 0,8 (отсутствие условий взрыво–пожароопасности опасного производственного объекта);

- горнолыжных трасс — в зависимости от основного натурального показателя с применением пунктов таблицы 2.6 Справочника базовых цен на проектные работы для строительства «Автомобильные дороги общего пользования», введенного в действие письмом Росстроя о введении в действие от 09.10.2007 № СК–3743/02 для автомобильных дорог V категории;

- систем искусственного снегообразования (холодильных установок) — в зависимости от основного натурального показателя с применением пунктов 11.9, 11.10 таблицы 4 СБЦП 81–2001–13, с введением в расчет согласно пункту 1.6 МУ–2009 понижающего коэффициента на сокращенный объем работ в размере 0,8 (отсутствие условий взрыво–пожароопасности опасного производственного объекта).

При определении стоимости проектирования применительно по выше–приведенным Справочникам, в расчёт необходимо вводить коэффициенты, установленные положениями МУ–2009: на изменение объема выполняемых работ, на наличие факторов усложняющих проектирование, на привязку типовой (повторно применяемой) ПД.

## VI. ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

*60. Просьба разъяснить, к какому виду объектов капитального строительства (объекты производственного назначения или линейные по Постановлению № 87) относятся мелиоративные системы. К примеру, орошаемый участок, принадлежащий инвестору, площадью 1000 га с разветвленной оросительной сетью из труб подземной укладки протяженностью 20 км с гидрантами для подключения дождевальных машин.*

Из текста вопроса следует, что речь идёт об оросительной системе с сетью из труб подземной укладки и гидрантами для подключения дождевальных машин.

Согласно пункту 15 ГОСТ 26967–86 (СТ СЭВ 5183–85) «Гидромелиорация. Термины и определения»: «Оросительная система — Гидромелиоративная система для орошения земель». Как указано в разделе 1 ГОСТ Р 21.1709–2001 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации линейных сооружений гидромелиоративных систем»: «Настоящий стандарт устанавливает состав и правила оформления рабочей документации линейных сооружений (каналов и трубопроводов) гидромелиоративных систем (далее именуемые «линейными сооружениями»)». В соответствии с пунктом 2.12 СНиП 2.06.03–85 «Мелиоративные системы и сооружения»: «Оросительная сеть состоит из магистрального канала (трубопровода, лотка), его ветвей, распределителей различных порядков и оросителей».

Аналогично согласно пункту 6.2.1 вводимого с 17 июня 2017 года СП 100.13330.2016 «СНиП 2.06.03–85 Мелиоративные системы и сооружения»:

*«Оросительная сеть состоит из магистрального канала (трубопровода, лотка), его ветвей, распределителей различных порядков и оросителей. Оросители являются низшим звеном сети, подающим воду к дождевальным (поливным) машинам, дождевальным аппаратам и поливным устройствам (поливным трубопроводам, лоткам, шлангам)».*

Исходя из приведённых положений национальных стандартов, строительных норм и свода правил представляется, что упомянутый в письме объект следует отнести к линейному, проектирование которого следует осуществлять в соответствии с пунктами 33 – 42 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, с учётом положений действующих нормативных документов.

С данным выводом, по нашему мнению, согласуются положения отраслевых строительных норм РД–АПК 3.00.01.002–02 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство объектов мелиорации земель» (утверждённых Минсельхозом России 04.10.2002): в пунктах 6.4 и 6.5 данного документа указано о необходимости при проектировании генерального плана строительства мелиоративного объекта приведения технико–экономических показателей вариантов трасс оросительных сетей.

**61. Просьба дать разъяснения по ряду вопросов, касающихся внесения изменений в проектную документацию.**

**Проектировщик выполнил в полном объёме проектно–сметную документацию. Внёс изменения в проектную документацию по замечаниям Государственной экспертизы, получил положительное заключение, на основании которого разработал и выдал заказчику рабочую документацию в полном объёме.**

**В ходе строительства по требованию заказчика вносились изменения и согласования в рабочую документацию. По окончании строительства заказчик потребовал от проектной организации внести все изменения в проектную документацию без изменения цены контракта.**

**Вопрос № 1. Правомерны ли действия заказчика?**

**Вопрос № 2. Вносятся ли изменения в утвержденную проектную документацию на основании рабочей документации?**

**Вопрос № 3. Как правильно вносит изменения в те разделы и чертежи, которых нет на стадии «П»?**

1. Как указано в пункте 4.7 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства» (далее — СП 48.13330.2011):

«4.7 Базовой функцией лица, осуществившего подготовку проектной документации, (далее — проектировщика) в процессе строительства является внесение в установленном порядке изменений в проектно–сметную и рабочую документацию в случае изменения после начала строительства градостроительного плана земельного участка или действующих нормативных документов (выполняется в качестве дополнительной работы).

Дополнительными организационными функциями проектировщика в процессе строительства, выполняемыми в соответствии с соглашениями между участниками строительства, являются:

внесение изменений в проектно–сметную документацию в связи с необходимостью учёта технологических возможностей подрядчика;

*разработка дополнительных проектных решений в связи с необходимостью обеспечения производства;*

*ведение авторского надзора по договору с застройщиком (заказчиком), в том числе в случаях, предусмотренных действующим законодательством;*

*согласование допущенных отклонений от рабочей документации, в том числе принятие решений о возможности применения несоответствующей продукции».*

Согласно статье 744 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — Гражданский кодекс):

*«1. Заказчик вправе вносить изменения в техническую документацию при условии, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете общей стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ.*

*2. Внесение в техническую документацию изменений в большем против указанного в пункте 1 настоящей статьи объёме осуществляется на основе согласованной сторонами дополнительной сметы».*

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса под технической документацией понимается документация, определяющая «объём, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ», т.е. может включать как рабочую документацию, так и лежащую в основе её разработки проектную документацию.

Следует учесть, что Положением об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, (пункт 13) установлено, что в процессе строительного надзора проверяется соответствие выполняемых работ как проектной, так и рабочей документации.

Следовательно, представляется, что изменения, вносимые в рабочую документацию целесообразно отражать и в проектной документации.

В пункте 4.7 СП 48.13330.2011 (далее — СП 48.13330.2011) определено, что работы, связанные с внесением изменений в проектную и рабочую документацию в процессе строительства, относятся к дополнительным, и оплачиваются отдельно (см. также пункт 1.3.6.3 Методических указаний по применению Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённых приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620).

Таким образом, на основании приведённых нормативных положений действия заказчика представляются правомерными в части правомерности

указаний о внесении изменений в проектную документацию, однако эти работы должны оплачиваться им дополнительно.

2. Из приведённых выше норм представляется, что внесение изменений в утверждённую проектную документацию весьма возможны при условиях, указанных в пункте 1 статьи 744 Гражданского кодекса.

Вместе с тем, обращается внимание на следующее.

Пунктом 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено:

*«Проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий направляются повторно (2 и более раз) на государственную экспертизу ... при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, в части изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.*

*Проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, по инициативе застройщика или технического заказчика может быть направлена повторно (2 и более раз) на государственную экспертизу в случае внесения в неё изменений в части технических решений, которые не влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства».*

Согласно части 3.5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«Подтверждением того, что изменения, внесённые в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, является заключение органа исполнительной власти или организации, проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения...».*

3. В соответствии с пунктом 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

*«В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий».*

Из указанной нормы следует, что рабочая документация содержит документацию, выполненную только на основании технических решений, содержащихся в утвержденной проектной документации.

**62. Просьба ответить на вопрос: кто должен оплачивать экспертизу проектной документации?**

*В муниципальном контракте на разработку ПСД начальной школы имеется пункт, где сказано: «Исполнитель обязуется провести государственную экспертизу проектно–сметной документации и представить положительное заключение экспертизы в течение ... рабочих дней с даты заключения контракта». Во всей конкурсной документации нет информации о том, кто должен оплатить услуги экспертной организации, как и нет информации, что именно Исполнитель должен оплачивать экспертизу проекта.*

*Я, как Исполнитель, считаю, что проектная организация не может проводить государственную экспертизу ПСД по причине отсутствия полномочий (допуска, аттестации).*

*Данные полномочия в Чувашской Республике имеются только в Автономном учреждении Чувашской Республики «Центр экспертизы и ценообразования Чувашской Республики» Министерства строительства, архитектуры и жилищно–коммунального строительства Чувашской Республики Управления государственной экспертизы. Но проектная организация может оказать техническое сопровождение ПСД в ходе экспертизы, отвечать на вопросы, исправлять возникшие замечания.*

*Считаю, что в стоимость победителя конкурса, т.е. проектировщика, не должна входить стоимость оплаты за экспертизу. Это обязанность Заказчика.*

*Хотелось бы узнать ответ на этот вопрос, а также имеется ли нормативный документ, где указано, что если в контракте (договоре) не указан «плательщик», то по умолчанию плательщиком становится Заказчик.*

Вопрос в отношении оплаты экспертизы проектной документации относится к порядку организации экспертизы, установленному Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, а также Положением об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272.

При этом, как указано в пункте 3 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145:

*«Организация по проведению государственной экспертизы обязана:*

*разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы».*

В этой связи Центр может сообщить лишь свою точку зрения по затронутому в письме вопросу в рамках своей компетенции.

Согласно части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс):

*«Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет её на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации».*

В соответствии с частью 4.7 статьи 49 Кодекса:

*«Физические лица, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в соответствии со статьёй 49.1 настоящего Кодекса, не вправе участвовать в проведении такой экспертизы при наличии личной заинтересованности в результатах такой экспертизы, в том числе если в подготовке проектной документации и (или) выполнении инженерных изысканий участвовали указанные лица лично или их близкие родственники (родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сёстры, дедушка, бабушка, внуки), супруг».*

Пунктом 22 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено:

*«В срок, указанный в пункте 21 настоящего Положения, заявителю представляется (направляется) проект договора с расчетом размера платы за проведение государственной экспертизы, подписанный со стороны организации по проведению государственной экспертизы, либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы, или в отношении указанных документов принимается решение об оставлении их без рассмотрения».*

В качестве заявителя пунктом 2 указанного Положения определены: *«технический заказчик, застройщик или уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся с заявлением о проведении государственной экспертизы».*

Таким образом, из изложенных норм следует, что представление проектной документации на экспертизу, а, следовательно, и оплата экспертных работ, является обязанностью застройщика или технического заказчика, или уполномоченного кем-либо из них лица, в том числе, проектировщика — разработчика представляемой на экспертизу проектной документации (см. пункт 1 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом стоимость услуг по экспертизе оплачивается дополнительно к стоимости проектно-изыскательских работ.

**63. Имеется объект незавершённого строительства (был законсервирован в 2013 году). Строительная готовность – 90%. В составе объекта:**

- **Канализационная насосная станция КНС**
- **Канализационный коллектор**
- **Сети инженерно-технического обеспечения КНС (водоснабжение, электроснабжение).**

**Имеется рабочий проект, по которому велось строительство до консервации, выполненный и прошедший экспертизу в период нахождения г. Севастополя в составе Украины, состоящий из разделов:**

- **«Пояснительная записка»**
- **«Архитектурно-строительные решения»**
- **«Электроснабжение»**
- **«Генеральный план»**
- **«Силовое электрооборудование. Электрическое освещение»**
- **«Наружные сети водоснабжения»**
- **«Оценка воздействия на окружающую среду»**
- **«Проект организации строительства».**

**Заказчиком поставлена задача провести обследование объекта и по результатам обследования разработать рабочую документацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации, и требованиях к их содержанию».**

**Учитывая строительную готовность объекта и наличие рабочего проекта, мы ищем способ снизить цену на разработку рабочей документации. Просьба дать разъяснение, каким образом мы можем это сделать.**

1. Консервацию и расконсервацию объектов капитального строительства следует осуществлять с учётом положений Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (далее — Правила).

Как указано в пунктах 12 и 13 данных Правил:

*«12. В случае возобновления строительства (реконструкции) на ранее законсервированном объекте застройщик (заказчик) осуществляет:*

*а) техническое обследование объекта, по результатам которого определяются необходимый объём и стоимость работ по восстановлению утраченных или разрушенных за период консервации конструктивных элементов или деталей объекта;*

*б) внесение (при необходимости) изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы этих изменений, если законодательством Российской Федерации предусмотрено проведение такой экспертизы, либо подготовку новой проектной документации.*

*13. Застройщик (заказчик) обязан заблаговременно, но не позднее чем за 7 рабочих дней до возобновления строительства (реконструкции) объекта, направить в орган, выдавший разрешение на строительство (реконструкцию) объекта, а также в орган государственного строительного надзора в случае, если строительство (реконструкция) объекта подлежит государственному строительному надзору, уведомление о возобновлении строительства (реконструкции) объекта».*

2. Положением о составе разделов проектной документации, и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) установлены состав разделов проектной (а не рабочей) документации и требования к их содержанию.

В пункте 4 Положения указано:

*«В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий».*

При этом оформление проектной и рабочей документации осуществляется в соответствии со стандартами СПДС (см. пункт 6 Положения), и, в первую очередь, в соответствии с ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

3. В соответствии с пунктами 2 и 3 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, необходимы, в том числе:

*«2) градостроительный план земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;*

3) разрешение на строительство;...».

Для получения разрешения на строительство следует представлять (см. пункты 3, 4, 5 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации):

«3) материалы, содержащиеся в проектной документации:

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утверждённых в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) схемы, отображающие архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей;

4) положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 настоящего Кодекса), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 настоящего Кодекса;

5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешённого строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса)».

Поскольку в обращении не указано наличие градостроительного плана земельного участка, а также в связи с тем, что в разработанной документации в виде рабочего проекта состав разделов отличается от установленного Положением, и в связи с отсутствием таких материалов проектной документации как схема планировочной организации земельного участка, сводный план сетей инженерно–технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно–технического обеспечения, внесение соответствующих изменений в разработанную проектную документацию становится, с нашей точки зрения, неизбежным, в последующим с возможным переутверждением проектной документации. При этом следует иметь в виду, что согласно Письму Госстроя СССР, Госплана СССР, Минфина СССР, Стройбанка СССР и Госбанка СССР от 18.08.1986 № 61–Д «О порядке проведения работ по консервации строительства объектов» (документ действующий):

*«Работы и затраты по консервации предприятий (объектов), а также на их расконсервацию, включая восстановительные работы, оплачиваются в пределах средств сводного сметного расчёта стоимости строительства. При превышении по этой причине сметного лимита на строительство проектно–сметная документация подлежит переутверждению в установленном порядке» (пункт 7).*

По нашему мнению, снижение затрат на разработку рабочей документации можно ожидать за счёт снижения расходов, связанных с проектированием восстановительных работ.

#### **64. Существует ли гарантийный срок проектной документации?**

Нормативные значения гарантийных сроков проектной документации действующими в настоящее время законодательными и иными нормативными правовыми актами не установлены.

Вместе с тем с учётом существующей практики и на основании положения пункта 1 статьи 5 Гражданского кодекса Российской Федерации об обычае, которым *«признается сложившееся и широко применяемое в какой–либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком–либо документе»*, срок гарантии проектной документации может указываться в договоре подряда на её разработку в разделе «Гарантийные обязательства».

При отсутствии в договоре подряда указания на гарантийный срок, такой срок может исчисляться в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и иными нормативно–правовыми актами, применяе-

мыми к договорам подряда. О том, чтобы доказать истечение гарантийного срока, представляется целесообразным руководствоваться следующим.

Согласно статье 724 Гражданского кодекса Российской Федерации:

*«1. Если иное не установлено законом или договором подряда, заказчик вправе предъявить требования, связанные с ненадлежащим качеством результата работы, при условии, что оно выявлено в сроки, установленные настоящей статьей.*

*2. В случае, когда на результат работы не установлен гарантийный срок, требования, связанные с недостатками результата работы, могут быть предъявлены заказчиком при условии, что они были обнаружены в разумный срок, но в пределах двух лет со дня передачи результата работы, если иные сроки не установлены законом, договором или обычаями делового оборота.*

*3. Заказчик вправе предъявить требования, связанные с недостатками результата работы, обнаруженными в течение гарантийного срока.*

*4. В случае, когда предусмотренный договором гарантийный срок составляет менее двух лет и недостатки результата работы обнаружены заказчиком по истечении гарантийного срока, но в пределах двух лет с момента, предусмотренного пунктом 5 настоящей статьи, подрядчик несёт ответственность, если заказчик докажет, что недостатки возникли до передачи результата работы заказчику или по причинам, возникшим до этого момента.*

*5. Если иное не предусмотрено договором подряда, гарантийный срок (пункт 1 статьи 722) начинает течь с момента, когда результат выполненной работы был принят или должен был быть принят заказчиком.*

*6. К исчислению гарантийного срока по договору подряда применяются соответственно правила, содержащиеся в пунктах 2 и 4 статьи 471 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, соглашением сторон или не вытекает из особенностей договора подряда».*

Кроме того, как указано в статье 761 Гражданского кодекса Российской Федерации:

*«1. Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несёт ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.*

*2. При обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и соответственно произвести необхо-*

*димые дополнительные изыскательские работы, а также возместить заказчику причиненные убытки, если законом или договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное».*

Таким образом, по нашему мнению, если стороны не установили гарантийный срок и иные сроки для предъявления требований по качеству результата работы (а также если они не установлены законом или обычаями), то недостатки результата работы должны быть обнаружены в разумный срок, но в пределах двух лет со дня передачи результата работы (см. статью 756 и пункт 2 статьи 724 Гражданского кодекса Российской Федерации).

***65. С учётом положений пункта 1.3.5 Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённых приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620, просьба дать разъяснения, учтены ли справочниками базовых цен затраты на работы по организации и проведению экспертиз, выполняемые проектной организацией по поручению Заказчика, такие как:***

- 1. Подготовка (комплектация) проектной документации, оформление заявления на экспертизу, анкеты заявителя, описи проектной документации.***
- 2. Организация доставки и сдача проектной документации в государственные экспертные органы, устранение замечаний на приёмке документации.***
- 3. Получение и сопровождение договоров с государственными экспертными организациями от имени Заказчика.***
- 4. Получение заключений и проектной документации, получение документов бухгалтерской отчетности.***

Методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённые приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620, разработаны с учётом положений законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативных правовых и нормативно-технический документов, действовавших на декабрь 2009 года.

В этой связи при решении вопроса о том, учтены ли перечисленные в вопросе работы, касающиеся экспертизы проектной документации, справочниками базовых цен на проектные работы в строительстве, следует руководствоваться действующими законодательными и нормативными положениями.

Как указано в Гражданском кодексе Российской Федерации:

- a) в пункте 1 статьи 760:

*«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:*

*...*

*передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.*

*Подрядчик не вправе передавать техническую документацию третьим лицам без согласия заказчика»;*

*б) в статье 762:*

*«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:*

*уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или уплачивать её частями после завершения отдельных этапов работ;*

*использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика;*

*оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объёме и на условиях, предусмотренных в договоре;*

*участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления;*

*возместить подрядчику дополнительные расходы, вызванные изменением исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ вследствие обстоятельств, не зависящих от подрядчика;*

*привлечь подрядчика к участию в деле по иску, предъявленному к заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной технической документации или выполненных изыскательских работ».*

*В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:*

*«Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет её на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации».*

Согласно пункту 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, технический заказчик, застройщик или уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся с заявлением о проведении государственной экспертизы, являются заявителями при направлении проектной документации на экспертизу.

Исходя из приведённых норм представляется обоснованным сделать следующие выводы:

1. В базовые цены включаются только работы, присущие проектировщику в рамках его профессиональной деятельности (см. статьи 760 и 762 Гражданского кодекса Российской Федерации).

2. Лицом, направляющим на экспертизу документацию в объёме, указанном в пунктах 13 и 16 Положения, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее — Положение), является застройщик или технический заказчик (см. часть 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации). При этом им должны выполняться работы, связанные с организацией экспертизы, в том числе работы по оформлению заявления, анкеты заявителя, доставке и сдаче проектной документации (совместно с другими документами, указанными в пунктах 13 и 16 Положения), получение и сопровождение договоров с государственными экспертными органами, получение заключений и проектной документации, получение бухгалтерской отчетности.

Проектировщик, как участник данной процедуры, должен выполнять работы, связанные со своей профессиональной деятельностью, включая комплектацию проектной документации, подготовку описи проектной документации, проектные работы в связи с выявившимися недостатками проектной документации в ходе её приёмки и экспертизы. Именно эти работы проектировщика подлежат учёту в базовых ценах.

3. Застройщик или технический заказчик может уполномочить проектировщика выполнить работы, относящиеся к своей компетенции (см. пункт 2 Положения), за отдельную плату.

***66. Согласно постановлению от 17 сентября 2002 года № 122 Госстроя России (пункт 4.8) Проект производства работ (далее — ППР) может разрабатываться подрядной организацией (на определенные виды работ), а также указано, что этим занимаются организации, у которых есть лицензия на осуществление этого вида деятельности.***

Согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждённому приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, среди видов работ (категории II — Виды работ по подготовке проектной документации) отсутствуют виды работ по разработке ППР, однако есть работы по подготовке конструктивных решений (пункт 3) и работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов (пункт 6.3).  
Вопросы.

1. На какие виды работ ППР может разрабатывать подрядная организация при строительстве опасного производственного объекта? А какие выполняются только специализированными организациями?

2. Каким разрешением (СРО или Лицензия), или еще что-то) должна обладать организация, чтобы она могла разрабатывать ППР? Достаточно ли одного СРО на осуществление данного вида деятельности (к примеру, разрешение СРО на выполнение бетонных работ, может ли сама организация разрабатывать ППР для себя и просто утвердить у заказчика?)

3. Попадает ли разработка ППР под действие Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, т.е. на разработку каких типов работ необходима лицензия?

1. Статья 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) регулирует вопросы подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства. В ней регламентирован состав проектной документации (части 12 – 14) и установлено требование к видам проектных работ, на выполнение которых требуется свидетельство о допуске саморегулируемой организации (часть 4).

Анализ указанных и других положений данной статьи показывает, что требования к разработке проекта производства работ (ППР) и к необходимости наличия свидетельства о допуске саморегулируемой организации к разработке проекта производства работ Кодексом не установлены. Такие требования не установлены иными законодательными актами, включая и Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и нормативными правовыми документами.

Согласно СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства»:

*«5.7.3 Проект производства работ (далее — ППР), а также иные документы, в которых содержатся решения по организации строительного производства и технологии строительно–монтажных работ, утверждаются лицом, исполняющим строительство»,*

и, естественно, данное лицо должно иметь свидетельство о допуске к тем строительным работам, производство которых включено в ППР (пункт 5.3 СП 48.13330.2011).

Таким образом, представляется, что разработка собственно ППР не требует наличия у разработчика специального свидетельства о допуске к выполнению данной услуги.

Вместе с тем, как указано в пункте 5.1 СП 12–136–2002 «Безопасность труда в строительстве. Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ»:

*«К разработке проектных решений по охране труда и промышленной безопасности в ПОС и ППР необходимо привлекать специалистов, имеющих опыт производственной работы и прошедших обучение и проверку знаний по охране труда и промышленной безопасности в установленном порядке».*

Аналогичное общее требование к квалификации и опыту специалистов — разработчиков ППР содержится, в частности, в пункте 4.1 СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01–87. Земляные сооружения, основания и фундаменты».

2. Представляется, что квалификация и производственный опыт может быть определен результатами аттестации или полученным сертификатом.

Вместе с тем, в отношении подготовки ППР для строительства отдельных, в том числе, опасных производственных объектов, имеют место некоторые специальные требования, установленные соответствующими действующими нормативными документами, например:

а) в РД–11–06–2007 «Методические рекомендации о порядке разработки проектов производства работ грузоподъёмными машинами и технологических карт погрузочно–разгрузочных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10.05.2007 № 317, указано:

*«1.3. Проекты производства работ и технологические карты на строительно–монтажные и погрузочно–разгрузочные работы с использованием грузоподъёмных машин разрабатываются специалистами, имеющими опыт работы в строительстве, прошедшими подготовку и аттестованными в области промышленной безопасности опасных производственных объектов в порядке, установленном Службой. Обучение и аттестация проводится в соответствии с*

Положением о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Службе (РД 03–444–02), утверждённых постановлением Госгортехнадзора России от 30.04.2002 № 21, зарегистрированным Министерством юстиции России 31.05.2002, рег. № 3489, по программам и билетам, согласованными со Службой.

1.4. Разработанный ППРк согласовывается с владельцем грузоподъёмной машины, осуществляющим надзор, руководителем организации, разработавшей ППРк и утверждается руководителем генподрядной строительномонтажной организацией (заказчиком).

Лица, согласовывающие и утверждающие ППРк, аттестовываются в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и в объеме требований соответствующих Правил.

1.5. На основании ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и п. 3.2.1 «Положения по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения» РД 10–528–03, утверждённого постановлением Госгортехнадзора России от 04.03.2003 № 5, зарегистрированного Минюстом России 28.03.2003 № 4345, «проекты производства работ» кранами подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Экспертиза проектов может выполняться организациями, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к организациям, выполняющим экспертизу промышленной безопасности, имеющие лицензию Службы на проведение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов, где используются стационарно установленные грузоподъёмные механизмы».

б) согласно пункту 1.2.1 ПБ 03–428–02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений», утверждённые постановлением Ростехнадзора от 02.11.2001 № 49:

«Организации, разрабатывающие проектную документацию, включая проекты организации строительства (ПОС) с разделом «Промышленная безопасность», проекты производства работ (ППР), проектно–конструкторскую и технологическую документацию, должны иметь соответствующие лицензии.»

3. Во вступившем в силу Федеральном законе от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» представленные выше виды деятельности не обнаружены.

Частями 2 и 3 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99–ФЗ установлено:

*«2. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.*

*3. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путём внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии».*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» отдельные федеральные органы исполнительной власти осуществляют следующие виды деятельности:

«Ростехнадзор

*Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности*

*Производство маркшейдерских работ*

*Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности*

*Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».*

В связи с приведёнными нормативными положениями и примерами представляется, что вопрос о необходимости и обосновании лицензирования деятельности по разработке ППР в отношении конкретных опасных производственных объектов требует рассмотрения и принятия решения Ростехнадзором.

Что касается видов работ в составе ППР, выполняемых подрядчиком и/или специализированными организациями, то как показывает анализ нормативной базы, нормативно установленный исчерпывающий перечень таких работ отсутствует, и конкретные виды работ определяются соответствующими нормативными техническими документами.

Так, в частности:

а) в пункте 2.3 Инструкции по разработке проектов производства работ по строительству нефтегазопроductопроводов, утверждённой приказом Минтопэнерго России от 04.02.2000 № 37, указано:

*«ППР на строительство объекта разрабатывается подрядной строительной организацией. На отдельные конструкции и виды работ (комплекс работ по строительству переходов через крупные водные преграды, системы электрохимзащиты, линий электроснабжения, системы связи и др.) ППР разраба-*

тывается специализированной строительной–монтажной (субподрядной) организацией и включается в сводный ППР»;

б) в пункте 5.2.3 СП 86.13330.2014 «СНиП III–42–80\*. Магистральные трубопроводы» приведено: «ППР должен разрабатываться и утверждаться подрядчиком и быть согласован с заказчиком»;

в) согласно пункту 4.8 СП 12–136–2002 «Безопасность труда в строительстве». Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ»:

*«ППР на строительство новых, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, зданий и сооружений разрабатываются генеральными подрядными строительными–монтажными организациями. На отдельные виды общестроительных, монтажных и специальных строительных работ ППР разрабатывают организации, выполняющие эти работы».*

Таким образом, на основании изложенного, по нашему мнению, представляется возможным сделать следующие выводы.

1. Для разработки ППР специального допуска СРО не требуется.
2. Выполнение ППР осуществляет, как правило, лицо, исполняющее строительство (подрядчик или генеральный подрядчик по строительству) в установленном порядке.

Разработка отдельных частей ППР может быть поручена субподрядчикам, выполняющим в установленном порядке соответствующие виды строительной–монтажных работ, в том числе специальных.

При этом лицензии следует иметь на работы (включая разработку ППР), связанные с деятельностью, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством.

3. В случае привлечения к разработке ППР проектировщика (ППР утверждает лицо, исполняющее строительство), его квалификация и производственный опыт могут быть подтверждены документально, в частности, документами об аттестации или сертификации.

Необходимость получения проектировщиком лицензии на разработку ППР определяется в соответствии с пунктом 2.

4. Представляется, что за разъяснениями в отношении необходимости получения лицензий Ростехнадзора на разработку ППР для строительства отдельных опасных производственных объектов по видам деятельности, не регламентированным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», следует обратиться в Ростехнадзор.

*67. Распространяется ли пункт 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации на сооружения, имеющие небольшую высоту и площадь, например, тротуары, открытая стоянка для автотранспорта, открытый склад для металла, спортивный городок в рамках проекта по благоустройству территории, эстакада для грузчика высотой 3 м, с которой он наблюдает за разгрузкой вагонов, площадки для обслуживания арматуры на трубопроводах и т.п.?*

*Ранее подобные объекты можно было отнести к вспомогательным, для которых согласно части 3 статьи 49 и пункта 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется государственная экспертиза. Однако с учётом части 10 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» вспомогательными объектами можно считать только сезонные и временные здания и сооружения, связанные с осуществлением строительства. Просьба внести ясность в понятие «здания и сооружения вспомогательного назначения».*

1. Законодательное определение на федеральном уровне термина «здания и сооружения вспомогательного использования», а также законодательно установленный перечень объектов, относящихся к зданиям и сооружениям вспомогательного использования, отсутствуют.

Согласно пунктам 2 и 3 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) выдача разрешений на строительство не требуется, в частности, в следующих случаях:

*«2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);*

*3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования».*

Как установлено частью 3 статьи 49 Кодекса, экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

В части 10 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Технический регламент) указано:

*«К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства».*

Как видим, в Техническом регламенте речь идет не об исчерпывающей номенклатуре зданий и сооружений вспомогательного использования, а только о тех из них, для которых устанавливается пониженный уровень ответственности; причем выделены только здания и сооружения, возводимые на строительных площадках с целью осуществления строительства (реконструкции) объекта капитального строительства или расположенные на участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

В пунктах 3.1 и 3.2 ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения» указано:

*«3.1 Для каждого сооружения необходимо установить его класс (КС–1, КС–2 или КС–3) в зависимости от его назначения, а также социальных, экологических и экономических последствий их повреждений и разрушений.*

*3.2 Класс сооружений устанавливается в задании на проектирование генпроектировщиком по согласованию с заказчиком в соответствии с классификацией, по приложению А».*

Согласно примечанию к пункту 2.1.4 ГОСТ 27751–2014 здание является частным случаем строительного сооружения.

При этом по таблице 2 ГОСТ 27751–2014 сооружения пониженного уровня ответственности относятся к классу сооружений КС–1.

Таким образом, исходя из изложенного, с нашей точки зрения, отнесение того или иного объекта капитального строительства к зданию или сооружению вспомогательного использования, т.е. к объекту пониженного уровня ответственности, должно быть документировано согласительным документом между генеральным проектировщиком и заказчиком.

2. При определении необходимости осуществления экспертизы проектной документации по перечисленным в письме объектам капитального строительства и при решении вопроса о возможности распространения на них положения пункта 5 части 2 статьи 49 Кодекса, по нашему мнению, следует исходить из функционального назначения конкретного объекта и его параметров.

Кроме того следует учитывать, не являются ли они в соответствии со статьей 48.1 Кодекса особо опасными, технически сложными или уникальными объектами, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе.

3. За разъяснениями по вопросу проведения государственной экспертизы проектной документации по конкретному объекту следует обращаться в организацию, уполномоченную на проведение государственной экспертизы (см. пункт 3 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, ут-

верждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145).

**68. Для выполнения проектной документации рекультивации отработанных карьеров добычи руды, шлаковых отвалов металлургического производства просьба уточнить:**

**1. Является ли рекультивация лесохозяйственного направления объектом производственного назначения?**

**2. В соответствии с какими документами определяется состав проектной документации?**

**3. В случае если состав проектной документации по рекультивации определяется Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, выполняется ли при этом разработка разделов проектной документации на собственно процесс рекультивации, который может продолжаться 11 лет, или на конечный результат рекультивации: лесопосадки, газоны и дороги?**

**4. Необходимо ли к проектной документации рекультивации лесохозяйственного направления прикладывать акты о ликвидации объекта производственного назначения на земельном участке, подлежащем рекультивации?**

**5. Подлежит ли государственной экологической экспертизе документация по рекультивации лесохозяйственного направления отработанного карьера, при которой организуется послойно: глиняный экран–отходы IV – V класса опасности — потенциально плодородный слой — растительный грунт и посадка деревьев, кустарников (в уточнение пункта 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе»)?**

1. Специалисты Центра не обнаружили в действующей нормативной базе федерального уровня понятия «проект рекультивации промышленных объектов».

Как указано в пункте 29 ГОСТ 17.5.1.01–83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения» объектом рекультивации земель является «нарушенный земельный участок, подлежащий рекультивации». Согласно статьям 3 и 19 Федерального закона от 18.06.2001 № 78–ФЗ «О землеустройстве» рекультивация нарушенных земель относится к землеустройству, а проекты рекультивации нарушенных земель — к землеустроительной документации.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» подготовлены Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы (далее — Основные положения), утверждённые Минприроды России и Роскомземом от 22.12.95 № 525/67.

Согласно пункту 6 Основных положений:

*«Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.*

*Разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учётом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка».*

2. Из текста письма следует, что речь идёт о трёх проектах:

- Проект ликвидации отработанного карьера;
- Проект рекультивации нарушенных земель;
- Проект создания лесов на рекультивированных землях.

3. Состав и оформление проекта ликвидации карьера необходимо принимать в соответствии с указаниями разделов II и IV Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья (далее — Требования), утверждённых приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, а также с учётом пункта 57 РД 07–291–99 «Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами» (далее — РД 07–291–99), утверждённого постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33.

Поскольку речь идёт о карьере, т.е. производственном объекте, на котором осуществляются горные работы, следует учесть, что в соответствии с пунктом 5 Приложения 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» данный объ-

ект относится к опасным производственным объектам, и в составе проектной документации, в том числе на его ликвидацию, должна разрабатываться декларация промышленной безопасности (пункт 3 статьи 14 указанного Федерального закона).

Обращается внимание, что проект рекультивации нарушенных земель входит в состав проекта ликвидации объекта (см. пункт 9.4 Раздела II Требований).

4. Проект ликвидации отработанного карьера, в котором находятся отходы IV – V класса опасности, подлежит государственной экспертизе, а также экологической экспертизе (см. часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации; пункт 5 статьи 14 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе»).

5. Реализация утвержденного проекта ликвидации отработанного карьера осуществляется в порядке, установленном статьями 51 – 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также с учётом положений пунктов 20 – 27 РД 07–291–99.

6. Как указано в пункте 28 РД 07–291–99:

*«Для подписания предусмотренного статьей 26 Закона Российской Федерации «О недрах» акта о ликвидации или консервации пользователь недр представляет в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы МПР России и Госгортехнадзора России заявление, 4 экземпляра проекта акта о ликвидации или консервации объекта по форме, предусмотренной в приложении 1, и прилагаемых к проекту акта копий заверенных в установленном порядке документов:*

*а) акты по приёмке выполненных работ по ликвидации или консервации объекта;*

*б) акты по приёмке–передаче рекультивированных земель».*

7. Согласно пункту 7 Приложения 6 Основных положений «Лесохозяйственное направление рекультивации земель — создание на нарушенных землях лесных насаждений различного типа».

Следовательно, лесохозяйственное направление рекультивации земель связано непосредственно с лесоразведением, основные положения по проведению которого регулируются статьей 63 Лесного кодекса Российской Федерации и Правилами лесоразведения (далее — Правила), утверждёнными приказом Минприроды России от 10.01.2012 № 1.

Как указано в пунктах 5 и 6 Правил:

*«5. ... Лесоразведение на землях, подлежащих рекультивации, осуществляется с целью биологической рекультивации этих земель путём создания лесных насаждений после проведения технического этапа рекультивации (планировка, нанесение плодородного слоя грунта, террасирование откосов отвалов и другие)...*

*6. Методы и технологии выполнения работ по лесоразведению определяются проектами лесоразведения. Проект лесоразведения должен содержать конкретные критерии оценки состояния созданных объектов лесоразведения для признания работ по лесоразведению завершёнными (возраст лесомелиоративных насаждений, средняя высота деревьев, показатель сомкнутости крон, количество жизнеспособных деревьев и кустарников на единице площади и другие)».*

Состав работ по проектированию мероприятий по лесоразведению определен разделом II Правил. При этом следует иметь в виду, что согласно пункту 8 Правил:

*«Определение местоположения и площади земельных участков, предназначенных для лесоразведения, осуществляется в процессе подготовки лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков), проектов освоения лесов на основании данных лесоустройства, землеустройства, документов территориального планирования, специальных обследований и других источников».*

8. Проектирование дорог следует осуществлять в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

9. За дополнительной информацией по затронутым в письме вопросам и разъяснениями по ним рекомендуем обратиться в Минприроды России (Департамент государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования — тел. (499) 254–29–01) и в Федеральное агентство лесного хозяйства.

**69. Является ли проектной документацией (согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации) техническая документация, оформленная по договору подряда по оказанию услуг по сбору исходных данных для разработки эскизного проекта? Распространяется ли на эту техническую документацию действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87?**

Градостроительным кодексом Российской Федерации не регламентирована разработка предпроектной документации для объектов капитального строительства. Кроме того, пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации».

Таким образом, предпроектная документация не является предметом государственной экспертизы.

Вместе с тем во многих законодательных и нормативно-правовых актах прослеживается прямо или косвенно, что такая документация существует, например:

а) статьей 12 «Права архитектора и юридического лица» Федерального закона от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», в том числе установлено:

*«Архитектор и юридическое лицо на основании договора с заказчиком (застройщиком) имеют право:*

*запрашивать и получать от соответствующих органов архитектурно-планировочное задание, иные сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования и строительства архитектурного объекта»;*

б) частью 1 статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекса) установлено:

*«Физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее — разрешение на условно разрешенный вид использования), направляет заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования в комиссию».*

Совершенно очевидно, что к указанному заявлению должны быть приложены соответствующие исследования и обоснования, являющиеся предметом «обсуждения на общественных слушаниях», которые проводятся в соответствии с частью 2 этой статьи;

в) согласно положению части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«В случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик обязан предоставить такому лицу: ...*

*3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения)».*

При этом согласно части 9 этой статьи Кодекса:

*«Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, не позднее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона, либо до дня принятия решения о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо до дня принятия решения о предварительном согласовании предоставления такого земельного участка предоставляют заинтересованным лицам технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающие максимальную нагрузку, срок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий и информацию о плате за подключение (технологическое присоединение)».*

В соответствии с пунктом 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, в запросе о предоставлении технических условий необходимо, в том числе, указать:

*«... — необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения;...*

*— планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации)».*

Очевидно, что указанные сведения без проведения предпроектных расчетов представить невозможно.

Исследования показывают, что не менее чем в 20 законодательных и нормативных правовых актах указывается на необходимость решения ряда вопросов на предпроектной стадии, при этом упоминается «предпроектная документация».

Кроме того, следует иметь в виду, что в настоящее время имеет место ряд нормативных правовых актов, которые касаются предпроектной подготовки строительства объектов, в том числе:

— постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» (с изменениями и дополнениями);

— постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» (Исчерпывающий перечень процедур, правила внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур вступают в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования постановления).

Нормы Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, не распространяются на консультационные услуги, оформленные в виде пакета документов исходных данных для проектирования, Перечня нормативно-технических документов по заданной тематике, заключения по оценке тендерных предложений, расчётов нагрузок для запросов технических условий, выписки из кадастровых планов, материалов для проведения общественных слушаний и т.п., в том числе, и на документацию по оказанию услуг по сбору исходных данных для разработки эскизного проекта.

**70. Уполномочен ли заказчик указывать в заданиях на проектирование автозимников выполнение проектных работ, ссылаясь на ВСН 137–89?**

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона от 08.11.2007 № 257–ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

*«1. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.*

*2. Состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции автомобильных дорог, их участков, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации автомобильных дорог, их участков, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации».*

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

*«Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации».*

В настоящее время состав и требования к содержанию разделов проектной документации установлен Положением, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение). Согласно пунктам 3 и 4 указанного Положения определены виды документации: «проектная документация» и «рабочая документация».

В этой связи положения нормативных документов, включая ВСН 137–89 «Проектирование, строительство и содержание зимних автомобильных дорог в условиях Сибири и Северо–Востока СССР», иные виды документации, в том

числе «рабочий проект», противоречат данному Положению и представляются нелегитимными.

В то же время, поскольку ВСН 137–89 является действующим нормативным техническим документом, его использование возможно в части требований и условий, не противоречащих действующему законодательству (в том числе указанному выше Положению), о которых следует указать в договоре на выполнение проектных работ (см. статьи 5 и 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

## Приложение 1

### ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НОРМАТИВНО–ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СБОРНИКА

(по состоянию на 01.05.2017)

1. Конституция Российской Федерации
2. Гражданский кодекс Российской Федерации
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, часть I, ст. 16)
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147)
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть I), ст. 3)
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть I) ст. 14)
7. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278)
8. Указ Президента Российской Федерации от 05.10.2009 № 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 41, ст. 47310)
9. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5)
10. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116–ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30 (часть II), ст. 3127)
11. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117–ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589)

12. **Федеральный закон от 20.12.2004 № 166–ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 (часть I), ст. 5270)**
13. **Федеральный закон от 21.07.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588)**
14. **Федеральный закон от 10.01.2002 № 7–ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133)**
15. **Федеральный закон от 26.03.2003 № 35–ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177)**
16. **Федеральный закон от 31.03.1999 № 69–ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1667)**
17. **Положение о национальных природных парках Российской Федерации, утверждённое постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 № 769 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 34, ст. 3180)**
18. **Федеральный закон от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556)**
19. **Федеральный закон от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579)**
20. **Федеральный закон от 10.07.2012 № 117–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 29, ст. 3997)**
21. **Федеральный закон от 17.11.1995 № 169–ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4473)**
22. **Федеральный закон от 29.06.2015 № 162–ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3953)**
23. **Федеральный закон от 04.05.2011 № 99–ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716)**
24. **Федеральный закон от 18.06.2001 № 78–ФЗ «О землеустройстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 26, ст. 2582)**

25. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553)
26. Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744)
27. Изменения, которые вносятся в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 235 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 16, ст. 1920)
28. Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 11, ст. 1336)
29. Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 34, ст. 3916)
30. Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117)
31. Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 8, ст. 920)
32. Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2013 № 380 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2476)
33. Правила подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.1997 № 1636 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 1, ст. 138)

34. Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2480)
35. Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 26, ст. 3365)
36. Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 18 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 5, ст. 742)
37. Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 5, ст. 525)
38. Правила коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (Собрание законодательства Российской Федерации от 2013, № 47, ст. 6114)
39. Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 24, ст. 3000)
40. Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 32, ст. 4306)
41. Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 2, ст. 465)

42. Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 41 (ч. II), ст. 5739)
43. Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 1960)
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, № 10, ст. 779)
45. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 47, ст. 6635)
46. Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2437)
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1504 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описаний указанных процедур» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 1 (часть II), ст. 222)
48. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 14, ст. 2079)
49. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2017 № 452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 18, ст. 2777)

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2576)
51. Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 7, ст. 774)
52. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6931)
53. Постановление СМ СССР от 23.01.1981 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов» (Собрание постановлений Правительства СССР, 1981 г., № 7, ст. 43)
54. Приказ Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр «Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2015, регистрационный № 36368)
55. Методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждённые приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2010, регистрационный № 16686)
56. Требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утверждённые приказом Минэкономразвития России от 04.06.2010 № 229 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.06.2010, регистрационный № 17626)
57. Правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, утверждённые приказом Минстроя России от 06.06.2016 № 399/пр (Зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016, регистрационный № 3169)

58. Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённый приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650)
59. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утверждённый приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрирован в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902)
60. Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденные Минприроды России и Роскомзема от 22.12.95 № 525/67 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.1996, регистрационный № 1136)
61. СБЦП 81-2001-01 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий», утвержденный приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
62. СБЦП 81-2001-02 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты связи», утвержденный приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
63. СБЦП 81-2001-03 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты жилищно-гражданского строительства», утвержденный приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
64. СБЦП 81-2001-05 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Нормативы подготовки технической документации для капитального ремонта зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения», утверждённый приказом Минрегиона России от 12.03.2012 № 96 (по заключению Минюста России от 10.05.2012 № 01/35519-ВЕ настоящий приказ не нуждается в государственной регистрации)
65. СБЦП 81-2001-09 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Железные дороги» (приложение к приказу Минстроя России от 30.09.2014 № 590/пр)

66. СБЦП 81–2001–13 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности» (приложение № 2 к приказу Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр)
67. СБЦП 81–2001–22 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП)» (приложение 1 к приказу Минстроя России от 27.01.2016 № 30/пр)
68. Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты водоснабжения и канализации» (приложение № 3 к приказу Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр)
69. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.01.2008, регистрационный № 10995)
70. СНиП 2.06.03–85 «Мелиоративные системы и сооружения», утверждённые постановлением Госстроя СССР от 17.12.1985 № 228
71. РД 07–291–99 «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр», утвержденный постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.1999, регистрационный № 1816)
72. РД–11–02–2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения», утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050)
73. РД–11–06–2007 Руководящие документы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Методические рекомендации о порядке разработки проектов производства работ грузоподъемными машинами и технологических карт погрузочно–разгрузочных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.05.2007 № 317 (Зарегистрировано Ростехнадзором 11.05.2007, регистрационный номер № 431)

74. РД–АПК 3.00.01.002–02 Отраслевые строительные нормы «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство объектов мелиорации земель», утверждённый Минсельхозом России 04.10.2002
75. ПБ 03–428–02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений», утверждены постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49 (Согласно письму Минюста России от 24.12.2001 № 07/12467ЮД настоящие Правила не нуждаются в государственной регистрации)
76. СН 283–64 «Временные нормы продолжительности проектирования», утверждённые Государственным комитетом по делам строительства СССР 30 июля 1964 г.
77. ВСН 44–91 «Единые нормы продолжительности проектирования и строительства предприятий, зданий и сооружений отрасли «Электроэнергетика», утверждённые приказом Минэнерго СССР от 25.06.1991 № 55а
78. ВСН 137–89 «Проектирование, строительство и содержание зимних автомобильных дорог в условиях Сибири и Северо–Востока СССР», утверждённые Минтрансстроем СССР от 04.09.1989 № АВ–445
79. ВСН 342–75/ММСС СССР «Инструкция по монтажу силовых трансформаторов напряжением до 100 кВ включительно», утверждённые Минмонтажспецстроем СССР 3 марта 1975 г.
80. Ведомственные строительные нормы № 14278 тм–т1 «Нормы отвода земель для электрических сетей напряжением 0,38 – 750 кВ», утверждённые Департаментом электроэнергетики Минтопэнерго России 20.05.1994
81. Приказ Минстроя России от 14.12.2016 № 940/пр «Об утверждении Плана разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2017 г.»
82. Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утверждённые приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010, регистрационный № 18104)
83. МДС 13–1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно–сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», принят постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 79

84. МДС 81–35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержден постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699–ЮД настоящий МДС 81–35.2004 не нуждаются в государственной регистрации)
85. МДС 81–42.2008 «Методика определения стоимости создания произведений изобразительного искусства на территории Российской Федерации», введен в действие письмом Федеральным агентством по строительству и жилищно–коммунальному хозяйству 08.04.2008 № ВВ–1381/02–1
86. ОДМ 218.2.007–2011 «Методические рекомендации по проектированию мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам дорожного хозяйства», рекомендован распоряжением Федерального дорожного агентства от 05.06.2013 № 758–р
87. Межотраслевые требования и нормативные материалы по организации труда, которые должны учитываться при проектировании новых и реконструкции действующих предприятий, технологических процессов и оборудования, утверждённые Госкомтрудом СССР, Госстроем СССР, ВЦСПС (Москва, 1990 г.)
88. Приказ Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр «Об утверждении Изменения № 1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства»
89. Инструкция по разработке проектов производства работ по строительству нефтегазопроводов, утверждённая приказом Минтопэнерго России от 04.02.2000 № 37
90. Правила лесоразведения, утверждены приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.01.2012 № 1 (Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2012, регистрационный № 23568)
91. Письмо Минстроя России от 02.06.2016 № 20632–ОГ/08
92. Письмо Минстроя России от 18.06.2010 № 3063–08/ИП–ОГ
93. Письмо Минрегиона России от 04.02.2011 № 2317–ИП/08
94. Письмо Минрегиона России от 20.07.2011 № 19268–АП/08
95. Письмо Минстроя России от 09.10.2007 № СК–3743/02
96. Письмо Госстроя СССР, Госплана СССР, Минфина СССР, Стройбанка СССР и Госбанка СССР от 18.08.1986 № 61–Д «О порядке проведения работ по консервации строительства объектов»
97. СТО Газпром 2–2.2–473–2010 «Положение об авторском надзоре проектных организаций за строительством зданий и сооружений ОАО «ГАЗПРОМ»
98. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (постатейный). — Специально для системы ГАРАНТ, 2013.

99. ГОСТ 2.105–95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам»
100. ГОСТ 3.1001–2011 «Единая система технологической документации. Общие положения»
101. ГОСТ 3.1109–82\* «Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий»
102. ГОСТ Р 7.0.3–2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения»
103. ГОСТ 12.3.025–80 «Система стандартов безопасности труда. Обработка металлов резанием. Требования безопасности»
104. ГОСТ 17.5.1.01–83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения»
105. ГОСТ 21.001–2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»
106. ГОСТ 21.110–2013 «Система проектной документации для строительства. Спецификация оборудования, изделий и материалов»
107. ГОСТ 21.507–81 (СТ СЭВ 4410–83) «Система проектной документации для строительства. Интерьеры. Рабочие чертежи»
108. ГОСТ 21.508–93 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации генеральных планов предприятий, сооружений и жилищно–гражданских объектов»
109. ГОСТ 21.605–82 (СТ СЭВ 5676–86) «Система проектной документации для строительства. Сети тепловые (тепломеханическая часть). Рабочие чертежи»
110. ГОСТ 21.608–2014 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации внутреннего электрического освещения»
111. ГОСТ 21.610–85 (СТ СЭВ 5047–85) «Система проектной документации для строительства. Газоснабжение. Наружные газопроводы. Рабочие чертежи»
112. ГОСТ 21.704–2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации»
113. ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»
114. ГОСТ Р 21.1703–2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»

115. ГОСТ Р 21.1709–2001 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации линейных сооружений гидромелиоративных систем»
116. ГОСТ Р 22.1.12–2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования»
117. ГОСТ 26967–86 (СТ СЭВ 5183–85) «Гидромелиорация. Термины и определения»
118. ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения»
119. ГОСТ 31427–2010 «Здания жилые и общественные. Состав показателей энергетической эффективности»
120. ГОСТ 31607–2012 «Энергосбережение. Нормативно–методическое обеспечение. Основные положения».
121. ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»
122. ГОСТ Р 52106–2003 «Ресурсосбережение. Общие положения»
123. ГОСТ Р 56193–2014 «Услуги жилищно–коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Услуги капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Общие требования»
124. СП 2.13130.2012 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты»
125. СП 28.13330.2012 «СНиП 2.03.11–85. Защита строительных конструкций от коррозии»
126. СП 35.13330.2011 «СНиП 2.05.03–84\*. Мосты и трубы»
127. СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01–87. Земляные сооружения, основания и фундаменты»
128. СП 46.13330.2012 «СНиП 3.06.04–91. Мосты и трубы»
129. СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Актуализированная редакция СНиП 11–02–96
130. СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства»
131. СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»
132. СП 86.13330.2014 «СНиП III–42–80\*. Магистральные трубопроводы»
133. СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования»
134. СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»

135. СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения»
136. СП 12–136–2002 «Безопасность труда в строительстве. Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ», утвержденная постановлением Госстроя России от 17.09.2002 № 122 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2002, регистрационный № 4026)
137. СП 31–110–2003 «Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий», утверждённый постановлением Госстроя России от 26.10.2003 № 194365

## Приложение 2

### ПЕРЕЧЕНЬ ГОСТ И СВОДОВ ПРАВИЛ, УТВЕРЖДЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В 2016, 2017 ГОДАХ И ВСТУПАЮЩИХ В ДЕЙСТВИЕ В 2016, 2017 ГОДАХ\*

(по состоянию на 01.05.2017)

1. ГОСТ Р ИСО 12494–2016 «Основы проектирования строительных конструкций. Определение гололедных нагрузок» (ИДТ), утверждён приказом Росстандарта от 28.11.2016 № 1815–ст введён впервые (Дата введения — 1 мая 2017 г.)
2. ГОСТ Р 57295–2016 «Системы дизайн–менеджмента. Руководство по дизайн–менеджменту в строительстве» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 28.11.2016 № 1821–ст введен впервые (Дата введения — 1 января 2018 г.)
3. ГОСТ Р ИСО 8930–2016 «Надёжность строительных конструкций. Термины и определения» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 1998–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
4. ГОСТ Р ИСО 10137–2016 «Основы расчета строительных конструкций. Эксплуатационная надежность зданий в условиях воздействия вибрации» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 1999–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
5. ГОСТ Р ИСО 3898–2016 «Основы проектирования строительных конструкций. Наименования и обозначения физических величин» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2012–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
6. ГОСТ Р ИСО 4355–2016 «Основы проектирования строительных конструкций. Определение снеговых нагрузок на покрытия» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2013–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
7. ГОСТ Р ИСО 13370–2016 «Тепловые характеристики зданий. Метод расчета теплопередачи через грунт» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2014–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
8. ГОСТ Р 57345–2016/EN 206–1:2013 «Бетон. Общие технические условия» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2015–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)

9. ГОСТ Р 57358–2016/EN 12699:2000 «Сваи вытеснительные. Правила производства работ» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2028–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
10. ГОСТ Р 57361–2016/EN 13793:2001 «Фундаменты зданий. Тепло-технический расчет» (ИДТ), утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2016 № 2031–ст введен впервые (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
11. ГОСТ 21.606–2016 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации тепломеханических решений котельных», утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2016 № 2032–ст взамен ГОСТ 21.606–95 (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
12. ГОСТ 21.705–2016 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации тепловых сетей», утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2016 № 2033–ст взамен ГОСТ 21.605–82 (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
13. СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07–85\* Нагрузки и воздействия», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 891/пр взамен СП 20.13330.2011 (Дата введения — 4 июня 2017 г.)
14. СП 47.13330.2016 «СНиП 11–02–96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», утвержден приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1033/пр взамен СП 47.13330.2012 (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
15. СП 55.13330.2016 «СНиП 31–02–2001 Дома жилые одноквартирные», утвержден приказом Минстроя России от 20.10.2016 № 725/пр (Дата введения — 21 апреля 2017 г.)
16. СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержден приказом Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр (Дата введения — 15 мая 2017 г.)
17. СП 72.13330.2016 «СНиП 3.04.03–85 Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 965/пр взамен СНиП 3.04.03–85 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
18. СП 76.13330.2016 «СНиП 3.05.06–85 Электротехнические устройства», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 955/пр взамен СНиП 3.05.06–85 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
19. СП 77.13330.2016 «СНиП 3.05.07–85 Системы автоматизации», утвержден приказом Минстроя России от 20.10.2016 № 727/пр взамен СНиП 3.05.07–85 (Дата введения — 21 апреля 2017 г.)
20. СП 80.13330.2016 «СНиП 3.07.01–85 Гидротехнические сооружения речные», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 889/пр взамен СНиП 3.07.01–85 (Дата введения — 4 июня 2017 г.)

21. СП 83.13330.2016 «СНиП III–24–75 Промышленные печи и кирпичные трубы», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 947/пр взамен СНиП III–24–75 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
22. СП 95.13330.2016 «СНиП 2.03.02–86 Бетонные и железобетонные конструкции из плотного силикатного бетона», утвержден приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 781/пр взамен СНиП 2.03.02–86 (Дата введения — 8 мая 2017 г.)
23. СП 96.13330.2016 «СНиП 2.03.03–85 Армоцементные конструкции», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 957/пр взамен СНиП 2.03.03–85 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
24. СП 97.1325800.2016 «СНиП 2.03.09–85 Асбестоцементные конструкции», утвержден приказом Минстроя России от 18.11.2016 № 819/пр взамен СНиП 2.03.09–85 (Дата введения — 19 мая 2017 г.)
25. СП 99.13330.2016 «СНиП 2.05.11–83 Внутрихозяйственные автомобильные дороги в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях», утвержден приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1029/пр взамен СНиП 2.05.11–83 (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
26. СП 100.13330.2016 «СНиП 2.06.03–85 Мелиоративные системы и сооружения», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 953/пр взамен СНиП 2.06.03–85 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
27. СП 113.13330.2016 «СНиП 21–02–99 Стоянки автомобилей», утвержден приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 776/пр взамен СП 113.13330.2012 (Дата введения — 8 мая 2017 г.)
28. СП 128.13330.2016 «СНиП 2.03.06–85 Алюминиевые конструкции», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 948/пр взамен СП 128.13330.2012 (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
29. СП 257.1325800.2016 «Здания гостиниц. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 20.10.2016 № 724/пр (Дата введения — 21 апреля 2017 г.)
30. СП 258.1311500.2016 «Объекты религиозного значения. Требования пожарной безопасности», утвержден приказом МЧС России от 23.11.2016 № 615 (Дата введения — 23 ноября 2016 г.)
31. СП 259.1325800.2016 «Мосты в условиях плотной городской застройки. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 20.10.2016 № 723/пр (Дата введения — 21 апреля 2017 г.)
32. СП 260.1325800.2016 «Конструкции стальные тонкостенные из холодногнутых оцинкованных профилей и гофрированных листов. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 881/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)

33. СП 261.1325800.2016 «Железнодорожный путь промышленного транспорта. Правила проектирования и строительства», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 888/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)
34. СП 262.1325800.2016 «Контейнерные площадки и терминальные устройства на предприятиях промышленности и транспорта. Правила проектирования и строительства», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 886/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)
35. СП 264.1325800.2016 «СНиП 2.01.53–84 Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 880/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)
36. СП 266.1325800.2016 «Конструкции сталежелезобетонные. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1030/пр (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
37. СП 267.1325800.2016 «Здания и комплексы высотные. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1032/пр (Дата введения — 1 июля 2017 г.)
38. СП 268.1325800.2016 «Транспортные сооружения в сейсмических районах. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 986/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
39. СП 269.1325800.2016 «Транспортные сооружения в сейсмических районах. Правила уточнения исходной сейсмичности и сейсмического микрорайонирования», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 961/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
40. СП 270.1325800.2016 «Транспортные сооружения в сейсмических районах. Правила оценки повреждений дорог при землетрясениях в отдаленных и труднодоступных районах», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 969/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
41. СП 271.1325800.2016 «Системы шумоглушения воздушного отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 959/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
42. СП 272.1325800.2016 «Системы водоотведения городские и поселковые. Правила обследования», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 877/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)
43. СП 273.1325800.2016 «Водоснабжение и водоотведение. Правила проектирования и производства работ при восстановлении трубопроводов гибкими полимерными рукавами», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 892/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)

44. СП 274.1325800.2016 «Мосты. Мониторинг технического состояния», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 967/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
45. СП 275.1325800.2016 «Конструкции ограждающие жилых и общественных зданий. Правила проектирования звукоизоляции», утвержден приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 950/пр (Дата введения — 17 июня 2017 г.)
46. СП 276.1325800.2016 «Здания и территории. Правила проектирования защиты от шума транспортных потоков», утвержден приказом Минстроя России от 03.12.2016 № 893/пр (Дата введения — 4 июня 2017 г.)

*\* — Полный перечень действующих документов по техническому нормированию в строительстве можно получить в АО «Центр технического и сметного нормирования в строительстве».*

Приложение 3

**ПИСЬМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С РАЗЪЯСНЕНИЯМИ  
ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ,  
РЕКОМЕНДАЦИЯМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПРОЕКТИРУЕМЫМ ОБЪЕКТАМ**

№ п/п	Проблемный вопрос, в том числе на основании замечаний ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Полученные разъяснения ФОИВ, подведомственных организаций	Дата, номер входящего письма	Примечание
1	2	3	4	5
1	Об определении количества постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан	Разъяснения по определению количества постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 10.11.2016 №37404-АТ/04	
2	О подготовке проектной документации с 1 сентября 2016 г.	Разъяснения по подготовке модифицированной проектной документации. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 16.11.2016 №38231-АБ/08	
3	Об особенностях действия норм федерального законодательства, регулирующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, в 2017 – 2019 годах	Разъяснения по установлению федеральным законодательством особенностей в части регулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в 2017–2019 годах. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 30.12.2016 № 45067-АЧ/04	

1	2	3	4	5
4	О вопросах, возникших в связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Разъяснения положений Федерального закона от 03.06.2016 №277-ФЗ. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 30.12.2016 № 45098-АЧ/04	
5	О применении отдельных положений законодательства Российской Федерации по вопросам заключения договоров о предоставлении коммунальных услуг	Разъяснения по порядку заключения договоров о предоставлении коммунальных услуг. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 30.12.2016 № 45097-АЧ/04	
6	О праве управляющей организации - исполнителя коммунальных услуг использовать средства, полученные от применения повышающих коэффициентов, на установку индивидуальных приборов учета и на другие мероприятия по повышению энергетической эффективности и энергосбережению	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 09.01.2017 № 44-ОД/04	
7	О применении положений Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ	Ответы Министра России на 3 вопроса по применению положений Федерального закона от 03.06.2016 № 372-ФЗ. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 10.01.2017 № 144-ОС/02	

1	2	3	4	5
8	О разъяснении положений СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения»	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 09.02.2017 № 4141-ОГ/08	
9	О необходимости представления экспертными организациями сведений об осуществлении полномочий в области государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий за полный период осуществления деятельности	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 07.03.2017 № 7004-ХМ/08	
10	Информация о характерных ошибках в проектировании, выявленных в процессе проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России» государственной экспертизы проектной документации по особо опасным и технически сложным объектам, которые в случае реализации соответствующих решений могли явиться причиной возникновения аварийных ситуаций	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Информация ФАУ «Главгосэкспертиза России»	
11	О применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ	Разъяснения по порядку определения начальной (максимальной) цены контракта. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 27.01.2017 № Д28и-284	

1	2	3	4	5
12	<p>Информация о представлении в ФАУ «Главгосэкспертиза России» документов для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23.01.2017 № 51 «О внесении изменений в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов»</p>	<p>Порядок представления документов для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости, в том числе в форме электронных документов. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»</p>	<p>Информация ФАУ «Главгосэкспертиза России»</p>	
13	<p>«О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ»</p>	<p>Разъяснения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»</p>	<p>Письмо Минэкономразвития России от 27.01.2017 № 28и-290</p>	

1	2	3	4	5
14	<p>О совместной позиции Минэкономразвития России и ФАС России в отношении осуществления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупок работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда</p>	<p>Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»</p>	<p>Письмо Минэкономразвития России и Федеральной антимонопольной службы от 15.03.2017 № 6598-ЕЕ/Д28и, № РП/16119/17</p>	

1	2	3	4	5
15	О предоставлении разъяснений о расчетах среднесуточных концентраций при реализации программы полного цикла исследований в случае получения результатов измерений разовых концентраций ниже диапазона измеряемых концентраций применяемой методики	Разъяснения по расчетам размеров СЗЗ. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Роспотребнадзора от 09.02.2017 № 01/1609-17-31	
16	О декларировании безопасности гидротехнических сооружений в 2017 году	Отмена 10 ранее действовавших рекомендаций Госстроя и Минстроя России. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 29.12.2016 № 00-03-05/1336	
17	О разъяснении порядка использования результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры при разработке планов обеспечения транспортной безопасности	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант», «СтройКонсультант»	Письмо Минтранса России от 15.02.2017 № 11-05/2808-ИС	

**АНОНС «СБОРНИКА РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ  
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОЕКТИРОВАНИЮ  
И ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ  
ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА.  
ВЫПУСК 5. — НОПРИЗ, М., 2017»**

Советом НОПРИЗ решение по выпуску «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 5» (далее — Сборник — Выпуск 5) в настоящее время не принято.

В случае принятия этого решения в Сборнике – Выпуск 5 разработчиком планируется отразить следующие вопросы:

1. Аналитические материалы по вопросам саморегулирования в строительстве и градостроительной деятельности, предоставленные Аппаратом НОПРИЗ.

2. Ответы на вопросы, поступившие в адрес НОПРИЗ от саморегулируемых организаций, не вошедшие в Сборник — Выпуск 1, Сборник — Выпуск 2, Сборник — Выпуск 3, Сборник — Выпуск 4. А именно, будут подготовлены ответы на вопросы градостроительной деятельности (выбор земельных для строительства объекта, подготовка предпроектной и проектной документации, выполнение инженерных изысканий, осуществление капитального строительства), технического и сметного нормирования в строительстве.

3. Ответы на вопросы, поступившие в адрес ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» от различных организаций в период с 2010 года по настоящее время.

4. Уточненные перечни основных нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих процесс предпроектной и проектной подготовки строительства в Российской Федерации, сметных нормативов и технических норм, введенных в действие после 01 августа 2017 года.

5. Уточненные перечни писем ФОИВ с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам.

**Разработчики настоящего Сборника выражают огромную благодарность сформировавшим перечень вопросов членам НОПРИЗ.**

Справочно–информационное издание

**Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–  
строительному проектированию и инженерным изысканиям,  
возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства.  
Выпуск 4.**

Редакционный совет: Беспалов А.П., Величко Ю.Н., Гримитлин А.М.,  
Манзаров Э.С., Новоселов В.А., Пупырев Е.И., Чернов С.А.

Председатель редакционного совета: Посохин М.М.

Издатель: НОПРИЗ

Оригинал–макет подготовлен в ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»

Подписано в печать 24.07.2017. Формат 60x90 1/8. Бумага офс. № 1. Печать офсетная.  
Тираж 250 экз. Отпечатано в типографии ООО «Фолук».